



Международная конференция «Передовой опыт в области защиты прав трудовых мигрантов и перспективы его применения в Кыргызстане»

Отчет и рекомендации

**Бишкек, Кыргызстан
3-4 июня 2013 года**

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Раздел I. Анализ ситуации и основные проблемы в области защиты прав трудовых мигрантов	4
Раздел II. Рекомендации по совершенствованию защиты прав трудовых мигрантов на основе передового опыта	
<i>1. Подготовка к миграции</i>	6
<i>2. Поддержка трудовых мигрантов в странах назначения</i>	8
<i>3. Возвращение, адаптация и реабилитация трудовых мигрантов, работа с особыми категориями трудовых мигрантов</i>	10
<i>4. Совершенствование и институализация механизмов управления трудовой миграцией</i>	12
Раздел III. Возможности совместного действия (предложения по проведению мероприятий Гражданской Партнёрской Платформой "Центральная Азия в Движении")	13
Заключение	14

Введение

3-4 июня 2013 года в Бишкеке была проведена Международная конференция «Передовой опыт в области защиты прав трудовых мигрантов и перспективы его применения в Кыргызстане»

Конференция была организована Тянь-Шаньским аналитическим центром Американского Университета в Центральной Азии и поддержана рядом международных, зарубежных и национальных организаций, в том числе, Фондом открытого общества, Датской церковной помощью в Центральной Азии, Голландской организацией по развитию сотрудничества, Гражданской Партнерской Платформой «Центральная Азия в движении».

В работе конференции приняли участие представители гражданского сектора, Жогорку Кенеша, Правительства Кыргызской Республики, международных организаций, а также независимые эксперты.

Участники конференции ознакомились с презентациями международных и национальных экспертов о международных стандартах управления трудовой миграцией, наилучших практиках других стран, современных тенденциях в управлении трудовыми ресурсами, работе международных организаций, занимающихся этими проблемами, ознакомились с анализом миграционной ситуации в Кыргызской Республике.

С презентациями выступили Кэтрин Андерсон, профессор Университета Вандербильт, США; Дмитрий Полетаев, директор региональной общественной организации «Центр миграционных исследований», ведущий научный сотрудник лаборатории Анализа и прогнозирования миграции Института народнохозяйственного прогнозирования Российской Академии Наук; Асель Акматова, Международная организация по миграции; Асия Калиева, руководитель ОФ «Общественная позиция», г. Алматы; Шухрат Латифов, ОО «Центр по психическому здоровью ВИЧ/СПИД», Чынгыз Табылдыев, руководитель Программы по трудоустройству в Корею, главный специалист Центра трудоустройства граждан Кыргызской Республики за рубежом, Министерство труда, миграции и молодежи КР; Светлана Баштовенко, руководитель Гражданской Партнёрской Платформы «Центральная Азия в Движении».

Основываясь на прогрессивной международной практике, собственном опыте работы с мигрантами, имеющихся аналитических материалах, участники конференции обсудили состояние и проблемы защиты прав трудовых мигрантов в Кыргызской Республике, рассмотрев все этапы миграционного процесса, их негативные и позитивные стороны, гендерные аспекты, практику работы правительственных органов и неправительственных организаций по оказанию помощи мигрантам.

Целью и результатом конференции стала разработка рекомендаций в области защиты прав трудовых мигрантов в Кыргызской Республике, ориентированных

на оказание необходимой поддержки и помощи мигрантам на всех этапах трудовой миграции.

Раздел I. Анализ ситуации и основные проблемы в области защиты прав трудовых мигрантов

(1) Трудовая миграция и связанные с ней проблемы, в особенности, в области защиты прав трудовых мигрантов, продолжает оставаться актуальным направлением деятельности неправительственных организаций, но за многие годы так и не стала важным компонентом государственной политики Кыргызской Республики.

По различным оценкам, в настоящее время, постоянной и цикличной трудовой миграцией в Кыргызстане охвачено от 500 до 700 тыс. человек (каждый пятый от числа трудоспособного населения). Процесс внешней миграции, в большей мере, провоцируется экономическими мотивами/факторами. Для большинства мигрантов, миграция представляет собой долгосрочную стратегию.

(2) В мире накоплен огромный опыт работы как государственного сектора, так и международных, национальных и региональных неправительственных организаций по защите прав трудовых мигрантов, формирования эффективной системы управления миграционными потоками, решения проблем, возникающих в процессе трудовой миграции на всех ее этапах: в периоде предвыездной подготовки, в странах назначения и в постмиграционный период.

(3) Реально осуществляемая Кыргызской Республикой миграционная политика характеризуется отсутствием механизмов сбора и обмена миграционными данными и другой информацией. В процесс принятия решений не вовлечены целевые и заинтересованные группы (мигранты и члены их семей, диаспоры трудовых мигрантов и др.). Не сделан полный анализ ситуации и отсутствует ряд комплексных услуг, необходимых для оказания мигрантам на всех этапах миграционного процесса.

(4) Отсутствуют достаточно эффективные механизмы домиграционной подготовки трудовых мигрантов, они не получают достаточной информации об условиях и правилах пребывания и трудоустройства в странах назначения, не обладают необходимыми знаниями и навыками, в том числе, языковыми, профессиональными, чтобы соблюдать все требования миграционного законодательства, успешно конкурировать на рынке труда, отстаивать свои права.

(5) Первопричиной большинства проблем трудовых мигрантов в принимающей стране является нарушение ими законодательства о пребывании на территории принимающей страны. Сложность получения легального статуса и разрешения на занятие трудовой деятельностью, трудности с арендой дешевого жилья являются факторами, выталкивающими работников в нелегальную миграцию со всеми вытекающими из нее рисками и последствиями, где о соблюдении прав человека, начиная с фундаментальных прав человека и заканчивая бытовыми условиями, даже не идет речи. В то время как более 60% трудовых мигрантов

трудятся на нелегальном положении, деятельность частных агентств по трудоустройству за рубежом до сих пор законодательно не урегулирована.

(6) Большой проблемой является социальная защита трудовых мигрантов. Работодателями недокументированных трудовых мигрантов не уплачиваются взносы на обязательное медицинское страхование в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования», поэтому они не могут получать медицинские услуги в объемах, предусмотряемых полисом ОМС.

Различия в организации пенсионных систем в странах назначения и исхода создает сложности и в оформлении пенсий. Не разработаны общие межстрановые механизмы по обеспечению пенсиями мигрантов. В РФ принят закон, обязывающий работодателей платить страховые взносы за временно пребывающих в стране мигрантов в пенсионный фонд. Эти суммы удерживаются с заработной платы трудовых мигрантов, но взаимозачеты с Кыргызстаном до сих пор по ним не проводятся. Мигранты даже не информированы о существовании в Кыргызской Республике негосударственного пенсионного страхования.

(7) Трудящиеся-мигранты, в особенности, находящиеся на нелегальном положении, среди которых особенно уязвимыми являются женщины и молодежь, больше других подвержены риску стать жертвой обмана при вербовке и трудовой эксплуатации.

(8) Основная страна назначения - Российская Федерация ввела ряд изменений и дополнений в национальное миграционное законодательство (обязательное тестирование на владение основами русского языка и денонсация соглашения о получении российского гражданства в упрощенном порядке), которые создают новые проблемы для мигрантов из Кыргызстана. В связи с инициативами Кыргызстана по вхождению в Таможенный союз и Единое экономическое пространство (ЕЭП), повышение потенциала трудовых ресурсов для работы за пределами страны, обеспечение равноправных условий труда и социальных гарантий для трудовых мигрантов из нашей страны в странах ЕЭП, приобретает актуальность.

(9) Трудовые мигранты, возвращающиеся на родину, сталкиваются с многочисленными проблемами, связанными с необходимостью поддержания своего здоровья, адаптации к изменившимся условиям родной страны, решения вопросов нового трудоустройства и пенсионного обеспечения.

(10) Вне сферы государственного и общественного внимания остаются проблемы членов семей трудовых мигрантов, в особенности, детей. Многие из них не имеют возможности стабильно учиться, получать достаточную медицинскую помощь, лишены нормальных условий проживания, ценностей воспитания в семье.

(11) Государством не оцениваются социальные и культурные последствия миграции значительной части населения страны, и не принимаются меры для

минимизации возникающих при этом проблем. В целом, состояние здоровья трудовых мигрантов, особенно нелегальных, снижается. Массовая трудовая миграция вносит дисбаланс в демографическую ситуацию и разрушает институт семьи.

(12) Недостаточно внимания уделяется внедрению лучшего передового опыта различных стран, международных организаций по защите прав трудовых мигрантов, обеспечению цивилизованного миграционного процесса, укреплению взаимодействия между государственными органами различных стран, общественными организациями в области миграционной политики и практики.

(13) До настоящего времени не сформированы эффективные государственные механизмы управления миграцией, не разработана общенациональная стратегия управления трудовыми ресурсами, в том числе, в сфере миграционной политики, соответствующий раздел отсутствует и в принятой Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы.

Раздел II. Рекомендации по совершенствованию защиты прав трудовых мигрантов на основе передового международного опыта

1. Подготовка к миграции

Необходима система оперативного анализа ситуации на глобальном, региональном и внутреннем рынках труда. Методика такого анализа и организация его, доведение результатов до заинтересованных сторон должны быть обеспечены Министерством труда, миграции и молодежи.

Через средства массовой информации, а также Интернет, а для отдаленных районов – через широкое распространение брошюр или размещение в газетах, на телевидении и радио, должно быть обеспечено всестороннее и доступное информирование населения о существующих возможностях трудоустройства в странах назначения, об имеющихся вакансиях и квалификационных требованиях по их заполнению, соответствующем законодательстве страны трудоустройства, правах и обязанностях трудовых мигрантов, их социальному обеспечению в стране трудоустройства, а также, информирование трудящихся мигрантов, в особенности, женщин и членов их семей, об их правах, обязанностях, а также проблемах, связанных с миграцией и трудовой деятельностью за пределами своей страны. Для этого необходимо создание открытого информационного портала с доступом через Интернет, а также открытие «горячей» телефонной линии для получения необходимой информации о рынках труда, условиях проезда, получения работы и проживания, о законодательной основе пребывания в стране назначения.

Необходимо также разработать краткие справочники (памятки) для выезжающих по различным вопросам, возникающим перед ними и членами их семей в процессе миграции.

Сформировать систему предвыездной подготовки трудовых мигрантов силами неправительственных организаций за счет государственных ресурсов через систему госзаказа.

Наиболее эффективным решением для Правительства может стать поддержка развития сети частных агентств занятости, составляющих важную часть «инфраструктуры» трудовой миграции, их методическая, информационная, правовая поддержка деятельности, контроль выполнения ими требований законодательства в части перемещения и трудоустройства граждан и защиты прав человека.

Важнейшей практической задачей Правительства является подготовка и подписание межправительственных соглашений, определяющих согласованные механизмы организованного набора и трудоустройства граждан Кыргызстана на территории России, Казахстана и других стран.

Министерство образования должно осуществлять поддержку потенциальных мигрантов через систему языковых курсов, изучение культурных особенностей стран назначения, их правовых систем. Создание таких курсов, доступных для внедрения в трудоизбыточных регионах, становится неотложной задачей в связи с принятием Россией нового законодательства, в соответствии с которым требуется подтверждение знания русского языка трудовыми мигрантами.

Мигранты, уже закрепившиеся в России и испытывающие трудности в связи с введением обязательного экзамена на знание русского языка, должны получить возможность подготовки к такому экзамену непосредственно по месту их пребывания в России путем заключения соглашений с органами образования РФ об оказании такой образовательной помощи.

Министерству образования и агентству профессионально-технического образования необходимо разработать специальную программу, которая бы привела систему профессиональной подготовки в соответствие с существующей конъюнктурой рынка труда (внешнего и внутреннего) и обеспечила бы:

- создание ресурсных центров на базе учебных заведений профессионального образования с развитием лучших практик доступа к этим ресурсам.

Необходимо подготовить и заключить соглашения о сотрудничестве учебных заведений системы профессионального образования с ведущими заведениями такого профиля в странах и на территориях массового пребывания мигрантов из Кыргызстана.

В учебные программы системы профессионального образования должны быть включены такие учебные модули, которые способствуют поиску работы, например, составление резюме, развитие навыков делового общения.

Должны быть разработаны модули для обучения взрослого населения, нацеленные на его дополнительные потребности, такие, как переобучение, повышение квалификации, дальнейшее образование и различные краткосрочные курсы.

Министерство здравоохранения должно обеспечить доступный медицинский осмотр граждан, выезжающих на работу в другие страны.

В пилотном порядке Министерство здравоохранения должно разработать и начать внедрение механизма добровольного медицинского страхования мигрантов до отъезда в страну назначения. Должна быть изучена возможность обязательного медицинского страхования при выезде мигрантов.

Необходимо разработать и законодательно внедрить систему заключения контрактов между мигрантами, выезжающими на работу в другие страны, и частными агентствами занятости, работодателями в стране назначения.

Министерству иностранных дел необходимо предусмотреть определенные меры государственной поддержки в случаях, где для въезда в страну назначения, трудовому мигранту необходимо получение визы.

2. Поддержка трудовых мигрантов в странах назначения

Учитывая, что поддержка трудовых мигрантов в странах назначения является важнейшим условием защиты их прав, необходимо рассмотреть возможность введения института трудовых атташе с обязанностями, включающими регистрацию, содействие в трудоустройстве и соблюдении прав кыргызских мигрантов.

Кыргызское Правительство должно внести на рассмотрение других государств вопрос о возможности введения в государствах, входящих, либо вступающих в Единое экономическое пространство, не разрешительного, а уведомительного порядка найма трудящихся-мигрантов.

Нужно наиболее активно развивать систему взаимодействия с руководством областей России (области с областями, города с городами) по вопросам работы с мигрантами. Это должно стать задачей не только Правительства, но и местных органов власти.

Правительство должно реализовать совместно с неправительственными организациями, диаспоральными структурами, на основе частно-государственного партнерства, программу создания расположенных на территориях принимающих государств Центров адаптации трудовых мигрантов и оказания содействия им в поиске жилья, трудоустройстве, решении других вопросов.

На сайте Министерства труда и других информационных ресурсах должна быть создана система информирования о недобросовестных работодателях в странах назначения (черные списки работодателей).

Необходимо рассмотреть вопрос об участии государства в финансово-хозяйственных проектах трудовых мигрантов на основе долевого участия. Для этого может быть разработана специальная программа и создан специальный государственный фонд.

Правительству необходимо поддержать строительство (либо организацию) в местах массового пребывания мигрантов общежитий, либо системы гостевых

домов для приема приезжающих граждан на период поиска жилья и трудоустройства.

Правительство должно продумать и реализовать совместно с неправительственными организациями, ассоциациями трудовых мигрантов, профессиональными союзами систему использования потенциала диаспор по примеру Мексики, вовлекая их в решение проблем инфраструктуры, семейных проблем трудовых мигрантов. Это будет способствовать упрочению культурно-исторических связей между «материнской» страной и диаспорой.

Должно быть достигнуто соглашение с министерством образования России о беспрепятственном приеме детей мигрантов в детские дошкольные учреждения и школы по месту проживания и работы родителей и бесплатном обучении в них в случае легального пребывания и трудоустройства.

Министерство образования должно оказать методическую и организационную помощь в создании воскресных школ в местах проживания мигрантов с возможностью обучения в них детей и взрослых, которое бы включало изучение кыргызского языка, истории, литературы, основ права и государственного устройства Кыргызской Республики и получение других, необходимых мигрантам, знаний о Кыргызстане.

Для детей мигрантов Министерством культуры, информации и туризма должны быть разработаны и реализованы специальные программы, предусматривающие возможность отдыха в Кыргызстане, ознакомления с родной страной.

Необходимы меры по улучшению информирования трудящихся – мигрантов об их социальных правах и гарантиях, в том числе, посредством издания и распространения справочника медицинских и социальных услуг, доступного для трудящихся-мигрантов.

Министерству здравоохранения нужно рассмотреть возможность и совместно с органами принимающей страны оказать содействие в создании медицинских центров для обслуживания мигрантов с участием самих мигрантов на принципах самофинансирования.

Необходимо разработать проекты двусторонних соглашений с Правительствами Российской Федерации, Республики Казахстан о сотрудничестве в области пенсионного обеспечения и медицинского страхования, где будут предусмотрены механизмы реализации пенсионных прав и медицинского обслуживания граждан, временно пребывающих на территориях обоих государств.

В оперативном порядке, еще до заключения межгосударственных соглашений, Министерством здравоохранения должны быть проведены переговоры и достигнуты соглашения с органами медицинского страхования и здравоохранения стран назначения о признании полисов медицинского страхования, полученных в Кыргызстане, и обслуживании мигрантов, имеющих такие полисы.

С населением должна быть проведена широкая разъяснительная работа по повышению страховой культуры.

Национальный банк и Министерство финансов должны проработать с компаниями и банками возможность доступа к банковским услугам стран назначения, льготного трансфера финансовых ресурсов мигрантов.

Правительство и Социальный фонд должны проработать систему альтернативного пенсионного обеспечения мигрантов и внести соответствующие законодательные предложения.

Правительству необходимо изучить опыт, имеющуюся практику других стран и разработать предложения по созданию, правовому статусу и процедурам работы Фондов благосостояния мигрантов.

Министерство внутренних дел и прокуратура должны осуществлять контроль соблюдения прав граждан Кыргызстана в странах назначения, пресечения деятельности криминальных структур среди мигрантов, бороться с преступностью в сфере рабства, трудовой эксплуатации и злоупотреблений работодателей.

Министерству чрезвычайных ситуаций, совместно с Министерствами иностранных дел, здравоохранения, труда, миграции и молодежи, необходимо создать центр помощи мигрантам в чрезвычайных ситуациях, с функционирующими механизмами оказания неотложной помощи мигрантам.

Министерству образования инициировать введение программ по толерантности в школах и других организациях в странах назначения с возможным привлечением представителей национальных диаспор мигрантов.

Неправительственным организациям и организациям - донорам создать программы малых грантов для проведения образовательных мероприятий и фестивалей различных диаспор с целью интеграции трудящихся-мигрантов в культурную жизнь местных общин.

Важным компонентом является вовлечение самих трудовых мигрантов в организации/проекты/фонды по оказанию помощи трудовым мигрантам.

3. Возвращение, адаптация и реабилитация мигрантов.

Необходимо создание базы данных по возвращающимся мигрантам (профессия, навыки, семья, дети, планы на будущее для себя и для семьи, желание инвестировать, куда инвестировать, проблемы, с которыми они столкнулись, информация об их работе в стране назначения и о приобретенной квалификации).

Проводимый анализ жалоб трудовых мигрантов и постмиграционные опросы, осуществляемые Министерством иностранных дел и Министерством труда, миграции и молодежи, помогли бы мониторить ситуацию, вырабатывать предложения по корректировке стратегии работы с трудовыми мигрантами.

Правительством должны быть продуманы специальные меры по работе с особыми категориями мигрантов: жертвами торговли людьми, людьми, получившими инвалидность во время работы за рубежом, возвратившимися с приобретенной социальной болезнью (ВИЧ, ИППП, туберкулез),

депортированными за правонарушения и нарушения миграционной политики. К особым категориям следует относить также мигрантов с двойным гражданством, квалифицированных кыргызских специалистов, работающих за рубежом.

По согласованию со странами назначения, внедрить систему сертификации навыков, полученных трудовыми мигрантами в странах выезда.

Необходимо уделять внимание и формировать структуры и механизмы, обеспечивающие поддержку реинтеграции в местный рынок труда для возвращающихся, в первую очередь - особым категориям мигрантов, например, такую, как:

- консультирование по вопросам занятости и предоставление услуг по трудоустройству;
- предоставление грантов и кредитов с малым риском в поддержку деловых инициатив;
- доступ к дополнительному профессиональному обучению и продолжению образования;
- помощь в решении социальных и иных проблем.

Развивать государственно-частное партнерство в решении проблемы трудоустройства и адаптации вернувшихся в страну трудовых мигрантов. Рассмотреть возможность создания Адаптационного Центра для возвращающихся трудовых мигрантов, в том числе, на базе учебных заведений профтехобразования.

Органам профессионального образования внедрить специальные программы и организовать условия обучения для трудовых мигрантов, вернувшихся из стран пребывания, в том числе, получивших инвалидность и другие ограничения по здоровью, психологические травмы. Эти программы должны предусматривать обучение созданию своего бизнеса, микрокредитованию, инвестированию и созданию малых и средних предприятий, способствовать активизации участия трудящихся мигрантов и членов их семей в социально-экономическом развитии страны.

Использование передовых практик США (возвращающиеся ветераны) и Индии (жертвы торговли людьми) для создания программ менторства.

Правительству, неправительственным организациям и организациям-донорам проработать возможность создания кризисных центров для вернувшихся мигрантов особых категорий, в том числе, женщин-мигрантов, нуждающихся в психологической поддержке.

Министерству здравоохранения внедрить практику проведения бесплатных комплексных медицинских осмотров для всех граждан страны, возвращающихся из трудовой миграции.

Министерству здравоохранения совместно с Министерством труда, миграции и молодежи необходимо осуществить разработку норм по компенсации вреда, связанного с вредом здоровью или профессиональными заболеваниями, полученными во время миграции.

Правительству Кыргызской Республики, различным фондам, предоставляющим гранты и донорским организациям, необходимо продумать создание системы малых грантов для НПО, оказывающих поддержку и предоставляющих консультации по защите прав трудящихся-мигрантов, в частности, женщин, жертв торговли людьми и других особых категорий мигрантов, как в странах происхождения, так и назначения.

Необходимо осуществлять реабилитацию не только жертв торговли людьми и потерпевших в результате совершения других преступлений в отношении трудовых мигрантов, но и лиц, получивших инвалидность во время трудовой миграции, их родственников. Психологическая помощь должна быть доступна для всех членов семьи, так как, они не всегда готовы к решению некоторых проблем такого характера.

Разработать и согласовать со странами назначения механизмы переноса и/или перезачета пенсий, прежде всего, в условиях Таможенного Союза.

4. Совершенствование и институализация механизмов управления миграцией.

Все больше осознается необходимость принятия и реализации общенациональной стратегии управления человеческими ресурсами, рассчитанной на 20 лет. В течение этого срока, необходимо создать систему управления человеческими ресурсами, обеспечить оптимальное планирование занятости населения, добиться, чтобы не менее 50% трудовых ресурсов Кыргызстана было занято в квалифицированном труде с достойными условиями. Основной целью стратегии должна стать защита прав и интересов мигрантов, соблюдение государственных интересов при разработке и реализации миграционных программ, создание системы миграционного контроля, регулирования миграционных потоков с учетом социально-экономического развития страны, пресечение нелегальной миграции.

Задачей Жогорку Кенеша является углубление международного сотрудничества по вопросам общего рынка труда и проблемам трудовых мигрантов в рамках Межпарламентской Ассамблеи СНГ, разработка модельных законов, направленных на решение правовых и социальных проблем, с которыми сталкиваются наши соотечественники.

В недавно созданном при Президенте Кыргызской Республике Национальном Совете по устойчивому развитию могла бы быть создана отдельная секция по управлению человеческими ресурсами, как одному из важнейших факторов обеспечения устойчивого развития страны, общества и государства.

Необходимо продумать концепцию, образовательные программы и формы работы с представителями средств массовой информации для организации ими непредвзятого информационного освещения роли трудящихся мигрантов в развитии стран региона и о тенденциях на современном рынке труда, особенно, о нуждах, потребностях и деятельности женщин трудящихся мигрантов, других особых категорий мигрантов.

Правительство должно разработать и реализовать развитую инфраструктуру обеспечения миграционной политики, включающую в себя:

- создание сети Центров предвыездной подготовки, обеспечивающих легитимность, информированность, безопасность и подготовленность мигрантов. Такие сервисы могут включать информационно-консультативные центры, услуги по трудоустройству, юридическому сопровождению.
- создание единой базы данных по миграции (наличие трудовых вакансий, реестр организаций, занимающихся вопросами миграции, пограничная база данных, данные о снятии с учета), разработка стандартов и методологии сбора статистической информации о трудовой миграции для качественного улучшения статданных с точки зрения охвата гендерных и других характеристик миграции.
- имплементацию проектов по созданию служб доверия, горячих линий и центров помощи мигрантам в странах пребывания.
- внесение дополнений и изменений в Положение о Миграционном Фонде, с усилением защиты прав мигрантов, оказания им помощи вне зависимости от статуса их пребывания в стране трудовой миграции.
- поддержку существующих и содействие в создании новых объединений/организаций трудящихся – мигрантов с целью мобилизации их усилий по оказанию всесторонней помощи трудящимся – мигрантам, направленной на защиту их социальных и экономических прав, создание условий для быстрой адаптации и удовлетворение базовых потребностей в период осуществления трудовой деятельности.

Обеспечить включение проблематики миграции и, в особенности женской трудовой миграции, в соответствующие учебные программы для профессиональной подготовки и переподготовки управленческих кадров в сфере миграции, а также предпринимателей и работников НПО, работающих с мигрантами.

Необходимо поддерживать и развивать усилия Гражданской Партнерской Платформы «Центральная Азия в движении», других неправительственных организаций, зарубежных диаспор, профессиональных союзов по содействию обеспечению гражданских и социальных прав трудовых мигрантов и их семей.

Раздел III. Возможности совместного действия (предложения по мероприятиям Гражданской Партнёрской Платформы "Центральная Азия в Движении")

На инициативных началах, в рамках Гражданской Партнёрской Платформы «Центральная Азия в Движении», неправительственные организации во взаимодействии с государственными органами, международными организациями, занимающимися проблемами трудовой миграции, считают возможным реализовать ряд мероприятий, в частности:

- провести совместные исследования Платформы и Тянь-Шаньского аналитического центра по проблемам взаимоотношений с работодателями,

проблемам женщин - трудовых мигрантов, занятых в сфере домашнего обслуживания, семей трудовых мигрантов;

- провести конкурс журналистов при поддержке Федерации профсоюзов Кыргызстана на лучшую статью на тему трудовой миграции (в России и Кыргызстане);

- организовать пресс-туры для журналистов по населенным пунктам Кыргызстана, известным масштабной внешней трудовой миграцией для освещения проблем трудовых мигрантов;

- подготовить информационный справочник по законодательству с освещением наиболее часто встречающихся у кыргызстанских трудовых мигрантов правовых вопросов и обеспечить его рассылку через Гражданскую Партнерскую Платформу «Центральная Азия в движении», сеть российских НПО, социальные сети, Конгресс кыргызских диаспор, профсоюз трудящихся-мигрантов. Обеспечить его периодическое обновление с целью последующего его применения при консультировании трудовых мигрантов из Кыргызстана в России;

- организовать в сотрудничестве с российскими НПО, Посольством Кыргызстана, диаспорами мониторинг недобросовестных работодателей (через российские НПО, диаспоральные организации) с предоставлением информации для российских трудовых инспекций;

- публиковать «рейтинг» ксенофобских журналистов и СМИ в России (трудоу мигранты) и в Кыргызстане (славянское население) в сотрудничестве с профессиональными объединениями журналистов в России и в Кыргызстане;

- создать в течение года малые общественные советы Гражданской Партнёрской Платформы "Центральная Азия в Движении" в южных областях Кыргызстана;

- содействовать разработке программы адаптации внутренних мигрантов в городе Бишкек и обеспечению их прав, доступа к медицинским и образовательным услугам;

- организовать ярмарки вакансий на местном рынке труда, как альтернативу внешней трудовой миграции, совместно с Министерством труда, миграции и молодёжи КР, МОСами, НПО – членами Платформы на местах.

Заключение

В мире накоплен богатейший опыт в сфере защиты прав трудовых мигрантов, который должен быть эффективно использован с учетом специфики Кыргызстана.

Трудовая миграция поднимает ряд серьезных проблем для страны, в которой имеется трудоизбыточность, в особенности на селе, а также масштабная официальная и скрытая безработица.

Задача государства и гражданского общества, с учетом национальных интересов, найти механизмы, позволяющие снизить негативные последствия и

мультиплицировать позитивные эффекты трудовой миграции, обеспечить защиту прав мигрантов.

Сегодня структура государственного управления и политика в отношении миграции является недостаточной. Без внимания и регулирования остается целый ряд новых задач, возникших и оформившихся в качестве новых вызовов.

В этой связи, в целях регулирования процессов миграции, и более широко – управления человеческими ресурсами, необходима основанная на передовом международном опыте общенациональная политика и практика, которая обеспечивала бы защиту прав трудовых мигрантов.

Все заинтересованные организации должны объединить усилия в решении этой задачи.

Рекомендации, выработанные Международной конференцией «Передовой опыт в области защиты прав трудовых мигрантов и перспективы его применения в Кыргызстане» и изложенные здесь, являются вкладом в формирование такой политики и выражают готовность организаторов конференции продолжить эту важную деятельность.