

Международная конференция "Горы и климат"
11 декабря 2012 г., Национальная академия наук КР, г. Бишкек, Кыргызская Республика

Краткое изложение проблематики
по результатам конференции, проведенной 30 ноября 2012 г. в Кыргызском национальном аграрном университете им. К.И.Скрябина

Мишель Лейтон, профессор права, заместитель директора Тянь-Шаньского центра политики

30 ноября 2012 г. Тянь-Шаньский центр политики (ТШЦП) при АУЦА и Кыргызский национальный аграрный университет имени К.И. Скрябина (КНАУ) провели конференцию ***"Продовольственная безопасность и земельные ресурсы в условиях изменения климата – вопросы адаптации"***. Конференция проходила в недавно отремонтированном зале Научной библиотеки КНАУ. (Детальная структура события и последовательность презентаций в нем лучше всего описаны в *"Обзоре конференции КНАУ."*)

Цель Конференции

Целью конференции было собрать вместе экспертов, ученых и международные организации для обмена информацией по своим текущим исследованиям и обсуждения новых технологий и методов, разрабатываемых в других частях мира и в настоящее время внедряемых на экспериментальной основе в Кыргызстане. Подобные инструменты могут помочь правительству и сообществам лучше понять и управлять климатическими рисками и улучшить потенциал для адаптации к климату.

Правительственными учреждениями, международными и неправительственными организациями, а также академическими исследователями и институтами предпринимается ряд действий для изучения вызовов, стоящих перед сельскохозяйственными общинами Кыргызстана в связи с изменением климата. Однако большая часть исследований ведется впервые. Практические мероприятия осуществляются, как правило, в одностороннем порядке и без должной координации, необходимой для обеспечения максимальной поддержки

сельскохозяйственных общин и предприятий, подверженных климатическим рискам. Большинство людей, занятых в сельском хозяйстве и аграрном секторе, по-прежнему не располагают необходимой информацией и, следовательно, остаются уязвимыми к неустойчивой погодной variability, обусловленной изменениями климата. Они не располагают в достаточной мере необходимыми ресурсами, инструментами или программами поддержки для повышения собственной устойчивости к внешним воздействиям и управления сопряженными рисками. В долгосрочном плане, значительно усугубится и без того плачевное положение в с/х сообществах Кыргызстана.

Конференция

Секция 1. Продовольственная безопасность в условиях изменения климата

Первая секция конференции дала выступающим возможность представить информацию о прогнозируемом воздействии изменения климата в Кыргызстане и ухудшении ситуации с продовольственной безопасностью.

Климатические воздействия, скорее всего, проявятся в сокращении потерь пахотных земель и поливной воды, увеличении количества осадков в зимнее время, что приведет к более частым наводнениям, селям, оползням и засухам в летний период. Академические эксперты предполагают, что, согласно научным данным, даже если в некоторых районах Кыргызстан временно окажется в выигрышном положении от повышения температуры, к 2050 году в Республике произойдет уменьшение стока воды в пределах 43-88%, в Нарынском и Иссык-Кульском бассейнах в частности. Если не будут применены водосберегающие технологии, следует ожидать потенциальное 50% снижение производства на орошаемых землях. По мере снижения плодородности земли и сокращения культивируемых площадей будут расти цены на продукты питания и, вместе с ними, проблема *продовольственной безопасности* в Кыргызстане.

К направлениям, нуждающимся в особом внимании со стороны Правительства КР, Министерства сельского хозяйства и мелиорации в частности, и требующим более существенной бюджетной поддержки, относятся:

- Мелиоративное улучшение орошаемых земель с целью уменьшения потерь в сельскохозяйственном производстве, усовершенствование почво- и ползащитных стратегий.
- Исправление плохой практики выпаса скота, ведущей к опустыниванию пастбищных угодий.
- Внедрение оптимальных для севооборота, устойчивых к засухе и вредителям сортов с/х культур и передовых практик в области управления пахотными землями.
- Снижение засоления почв вследствие избыточного орошения или заболачивания.
- Применение стратегий комбинированного использования водных ресурсов - т. е. сочетания подземных и поверхностных вод для максимального обеспечения фермеров водой в течение лета.
- Расширение исследований и увеличение данных с целью мониторинга изменения земель в КР, использующего междисциплинарный подход.

Группа экспертов сошлась на том, что Кыргызстан не располагает достаточными системами и подходами для эффективного мониторинга за изменением климата. В Республике нет достаточной координации действий с другими странами региона по совместному использованию ресурсов. Миграция населения из сельской местности продолжит расти, если в сельскохозяйственных зонах Кыргызстана не будут улучшены производительность и экономическое развитие. Основной отток мигрантов из КР в Россию идет из сельских регионов страны.

Секция 2. Обеспечение продовольственной безопасности через адаптацию к изменению климата

В ходе работы 2-й секции эксперты из международных организаций и университетов рассмотрели различные технологии и инструменты, которые Кыргызстан имеет возможность использовать для мониторинга рисков изменения климата, оценки последствий стихийных бедствий и выработки стратегий по адаптации к изменению климата.

За последнее десятилетие эти инструменты и подходы трансформировались из традиционных структур управления рисками стихийных бедствий в структуры, оптимально интегрирующие вопросы уязвимости общества и учитывающие уровни бедности населения, его доступа к инфраструктуре и основным услугам. Эти новые структуры могут помочь Кыргызстану оценить степень, в которой местные общины способны адаптироваться к изменению климата, определить необходимые элементы формирования в них устойчивости к изменению климата, сценарии, при которых Кыргызстан может нести прямые потери, к которым адаптация невозможна, а также виды ущерба, не подлежащего восполнению. Некоторые из них были разработаны МГЭИК, в европейских странах, и в США. Стратегии оценки землеустройства и инструменты управления рисками климата в настоящее время только изучаются специалистами Университета ООН, ПРООН, ВПП и других учреждений в пилотных проектах, осуществляемых в Кыргызстане.

Необходимо улучшить наше научное сотрудничество и документацию уроков многочисленных проектов, действующих в сельскохозяйственных регионах Кыргызстана. Эксперты сошлись на том, что в Республике существует значительный "дефицит научных данных", необходимых для консультативной поддержки государственной политики КР. Осуществление проектов на уровне общин поможет министерствам в разработке улучшенной "дорожной карты", определяющей в стране слои населения, наиболее уязвимые к изменению климата, и помогающей в обеспечении будущего развития в сельских районах. Текущие и перспективные проекты ведутся во многих горных районах, в том числе **Сусамырской долине, проекты устойчивого землепользования прошли тестирование в Жолошу, Ленине, Кашка-Суу, Алайку, среди других общин.** В Сусамыре, например, вновь

проведенный мониторинг показывает, что количество осадков сокращалось из года в год и снизилось за прошедшее десятилетие на 15,7 мм, а дефицит кормов для скота составляет 30-40% в зимний период. Согласно исследованию, проведенному ВПП, наиболее уязвимой в плане продовольственной безопасности является Джалал-Абадская область (48%), далее следуют Ошская область (38%), Нарынская и Иссык-Кульская области (более 20%). Денежные переводы мигрантов могут представлять основные средства выживания лишь для некоторых семей, в то время как семьи, кормящиеся за счет земли, продолжают подвергаться наибольшему риску. Изменение климата усугубит эту плачевную ситуацию. Необходимо провести дополнительные исследования, чтобы лучше понять климатические риски.

Секция 3. Влияние изменения климата на устойчивое развитие сельского хозяйства

В 3-й секции было проведено обсуждение вопросов обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства в Кыргызстане. Большую озабоченность в среде экспертов вызывает распространенная проблема заболевания животных. Ученые определили, что изменение климата приведет к учащению падежа и распространению новых болезней скота в сельских общинах. Академические эксперты Кыргызстана отметили, что профильные учреждения страны сталкиваются с многочисленными проблемами в области мониторинга и контроля заболеваний животных, таких как сибирская язва, которая поражает скот теперь почти в каждой области Кыргызстана. Похожая проблема имеет место с овечьей оспой. Требуется эпизоотические ветеринарные лаборатории. Под угрозой находятся и с/х культуры, исследователи отметили серьезную проблему распространения в регионе саранчи и жуков-вредителей.

Экономисты призывают к оказанию поддержки фермерам и в других областях, таких, как системы раннего метеорологического оповещения. Система применения мобильных телефонов, как это практикуется в других странах, может снизить риски в сельском хозяйстве Республики. Фермеры нуждаются в инвестициях и подготовке кадров в области сельскохозяйственного маркетинга и

управления бизнесом. Для улучшения продовольственной безопасности требуется осуществление программ безопасности пищевых продуктов и биобезопасности.

Секция 4. Улучшение стратегии для аграрной экономики, устойчивость к изменению климата и продовольственная безопасность

В ходе 4-й сессии были обсуждены результаты полевых исследований и оценок рисков изменения климата в Кыргызстане. Основным выводом, озвученным многими: климат - это ФАКТОР УВЕЛИЧЕНИЯ. Климат усиливает существующие проблемы опустынивания, засухи, плохого управления земельными ресурсами, экономического неравенства и бедности. Но работа на местах, проводимая, например, Фондом Ага Хана и Университетом ООН и Кыргызским компонентом PALM, также показывает, что общины уже находят способы адаптации, такие как переход от пшеницы к ячменю в Каракульджинском районе или применение методов более эффективного орошения. Делают это они с привлечением малых финансовых средств и потому, что от этого зависит их выживание. Посредством понимания нужд местных общин и предоставления им поддержки в их развитии, государственные ведомства КР могут повысить устойчивость населения, проживающего в сельской местности. Они могут обеспечить поддержку доступа фермеров к прогнозу климата, к кредитам и страхованию, а также к аварийно-спасательным службам в чрезвычайных ситуациях. Правительство может также способствовать сотрудничеству между селами в управлении природными ресурсами, например, в целях защиты пастбищ. Технологии устойчивого землепользования могут также быть опробованы в различных горных регионах, с последующим распространением извлеченных из этого уроков.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе заключительного обсуждения участники сошлись на том, что Кыргызстан нуждается в осуществлении большего количества исследований и разработок в сельскохозяйственных регионах. Уроки, извлеченные из полевых исследований и пилотных проектов в сообществах, имеют важное значение для

оказания помощи Кыргызстану в разработке программы по снижению последствий изменения климата. Полученные выводы последовательно указывают на то, что, в отличие от многих стран, в Кыргызстане до настоящего времени не разработаны ни национальная программа действий по адаптации, ни стратегический план, которые бы в полной мере отражали данные исследований и позиции всех заинтересованных сторон в стране. Необходимо предпринять срочные действия в этом отношении.

Участники приняли Резолюцию, содержащую конкретные рекомендации для Правительства Кыргызстана.

Рекомендации, а также другие материалы Конференции можно найти на сайте Тянь-Шаньского центра политики: www.auca.kg/ru/tspc.

С английской версией можно ознакомиться здесь: www.auca.kg/en/tspc.