

27 февраля 2008 г.
Бишкек, Кыргызстан

**Центр социальных исследований
Американского Университета в Центральной Азии**

Лекция на тему:

«Ситуация и вызовы в сфере миграции для Кыргызской Республики»

27 февраля 2008 года в АУЦА состоялась открытая лекция «Ситуация и вызовы в сфере миграции для Кыргызской Республики» Сергея Масаулова, системного аналитика Центра общественных технологий (Бишкек, Кыргызстан).

Лекция была посвящена следующим тематическим вопросам:

1. Антропотоки как закономерное явление современного мира.
2. Установление партнерских отношений между Кыргызстаном, как страной – донором, поставляющим на рынок труда рабочие руки, и странами, принимающих трудовых мигрантов из Кыргызстана с целью легализации трудовых мигрантов.
3. Регулирование трудовой иммиграции.
4. Технологическая отсталость сферы управления общественным сектором. Архаичность технологии государственного управления. Необходимость обеспечения продвижения в технологиях управления.

Антропотоки

В начале доклада лектором был сделан краткий обзор современного состояния в КР в сфере миграции. Было отмечено, что современные миграционные процессы (внутренняя и внешняя) представляют собой комплексное и хаотично развивающееся явление. . Прежде всего это связано с постоянным оттоком населения в поисках лучшей доли и работы за пределы республики, а также переселением сельских жителей в большие городские населенные пункты. В первую очередь внешняя трудовая миграция направлена в такие соседние государства как Россия и Казахстан, которые являются на сегодняшний день странами с динамичным ростом экономики. Безусловно, в ситуации слабого экономического развития нашей страны трудоспособному населению приходится искать работу в странах, представляющих лучшие условия для трудоустройства. . В результате,

многие трудовые мигранты из Кыргызстана лучше трудоустраиваются, и создают параллельно общественные организации, такие как диаспоры.

Следует отметить, что в эпоху глобализации происходит сдвиг целого пласта трудоспособного населения в другие регионы. В такой ситуации важно понимать, что мироустройство меняется так, что на ближайшие сто лет как минимум, максимум двести лет, будет наблюдаться такая тенденция, которую мы называем Великим переселением. По прогнозам аналитиков через двести лет будет стабилизирована численность населения и, как следствие, стабилизируются антропотки. На сегодняшний день антропоток очевиден. Переток человеческих ресурсов неизбежен. По итогам проведенных многочисленных зарубежных исследований можно заметить определенную тенденцию передвижения человеческих ресурсов, которая на сегодняшний день направлена с Востока на Запад. Такая тенденция затронула и граждан Кыргызстана. Например, сегодня уже существует значительная колония трудовых мигрантов из КР в странах дальнего зарубежья. Например в Великобритании, в Чехословакии, встречаются выходцы из Кыргызстана в сфере обслуживания и в Италии. Следует отметить, что США уже давно освоены кыргызстанцами еще с 90-х годов прошлого века, когда открылась возможность выезда за границу на учебу и работу.

В процессе иммиграции примечательным является особая пластичность кыргызов, способных меняться, подстраиваться под предлагаемые условия и работать в любой ситуации. В подтверждение сказанному лектор привел пример специального наблюдения одного поселения в Рязанской области (Россия), которое было сделано специалистами Центра общественных технологий (Бишкек, Кыргызстан). В новой части этого поселения, где живут выходцы из Кыргызстана (не только этнические киргизы, а именно кыргызстанцы) благосостояние, уровень жизни на порядок выше, чем у жителей старой части поселения. Объясняется такой явный дисбаланс отношением кыргызов к физическому труду. Мигранты прилагают максимум усилий для заработка не смотря на тяжесть работы. В свою очередь, местное население, таким физическим трудом не привыкли заниматься и поэтому, видя как живут относительно благополучные кыргызстанцы, говорят «если жить также богато как кыргызы, то можно жить».

Поскольку миграция это не только внешний, но и внутренний процесс, то сегодня можно наблюдать массовое переселение кыргызстанцев внутри республики. Тенденция активных перемещений из отдаленных регионов наблюдается в основном в Чуйскую область и в г. Бишкек. Такие передвижения подтверждают тезис о существовании антропотков. И в ближайшее время будет совершенно отчетливо наблюдаться продолжение этого процесса. Люди выезжают в те населенные пункты, где существует

возможность лучше трудоустроиться, жить и зарабатывать необходимое количество денег для обеспечения более качественной жизни семьи.

Легализация трудовых мигрантов

По разным данным на 2005 год около 500 тыс. трудовых мигрантов из КР осуществили временную трудовую деятельность в России и Казахстане, а еще 30 тысяч кыргызстанцев трудились в дальнем зарубежье. При этом **легально обустроен только каждый десятый кыргызстанец**. Соответственно легальные мигранты получают квалифицированную работу с сравнительно высокой оплатой труда. Остальные (нелегальные трудовые мигранты) заняты на непривлекательной, низкооплачиваемой работе, не требующей высокой квалификации. Таких подавляющее большинство мигрантов из Кыргызстана. Существует стандартная схема приема на работу такой категории рабочих: по одним и тем же каналам, в той же сфере экономики, у одних и тех же нанимателей.

При этом было особо отмечено лектором, что объем пересылаемых трудовыми мигрантами денежных переводов в настоящее время сопоставим с размерами доходной части республиканского бюджета. И такое состояние сохраняется уже на протяжении последних нескольких лет. Не секрет, что теперь трудовые мигранты превращаются в еще один экономический ресурс, который, наравне с такими отраслями экономики как электроэнергетическая и золотодобывающая области, способен приносить государственной казне существенный доход.

Однако, на сегодняшний день необходимо уделить пристальное внимание на организацию выезда трудовых мигрантов за границы республики. Одним из центральных тезисов лекции г-на Масаулова было предложение установления партнёрских отношений между КР (как страны донора) и странами трудоустройства (как реципиентов) в качестве одного из главных факторов в формировании региональных рынков труда. В лекции также было отмечено, что в области формирования рынка услуг по содействию в легальном трудоустройстве формируется особая система направления специалистов за рубеж на временную работу. Так как согласно кыргызскому законодательству, Госкомитет по миграции и занятости КР не имеет права заниматься экспортом рабочей силы, то в стране появляются негосударственные агентства занятости по отправке трудовых мигрантов за рубеж. Но в данной сфере, вполне закономерно встает вопрос о квалифицированной подготовке трудовых мигрантов. При избытке неквалифицированной рабочей силы в принимающих странах и растущей конкуренции на международных рынках труда, предпочтение в странах донорах - экспортеров рабочей силы, будет

отдаваться гражданам государств, имеющих более высокую квалификацию и степень профессиональной подготовки.

Докладчик предложил три важных, на его взгляд, шага для решения этой проблемы.

1. Первостепенное значение должно быть уделено реформированию системы профессионально-технического образования в КР.
2. Необходимо разработать и реализовывать политику, направленную на мобилизацию интеллектуальных и финансовых ресурсов кыргызстанских диаспор, функционирующих за рубежом.
3. Важно разработать механизмы, стимулирующие передачу навыков и реинтеграцию мигрантов.

Трудовая иммиграция

Далее лектор остановился на вопросах трудовой иммиграции. Было отмечено, что последние годы характеризуются увеличением числа иностранных граждан, прибывающих в нашу республику для осуществления трудовой деятельности. Кыргызстан, как член ВТО, может ввозить товары стран-членов ВТО без таможенных сборов. Поэтому в Кыргызстане осуществляется самая большая оптовая торговля, предназначенная для всех стран Центральной Азии. Через оптовые рынки Кыргызстана дешевые китайские товары поступают на рынки Узбекистана, Казахстана, Таджикистана и других стран СНГ. Немаловажным является и возможность свободного ввоза, обмена, вывоза любой валюты. Все эти условия являются привлекательным для иммигрантов для осуществления своей трудовой деятельности в КР. Таким образом, одновременно и наша страна оказывается объектом легальной и нелегальной миграции. Следует отметить, что большинство иммигрантов, работающих в КР, составляют граждане Китая.

Докладчик также отметил, что основным местом концентрации иммигрантов является юг республики (Карасуу). По официальным источникам только зарегистрированных эмигрантов из Китая в КР около 23 тысяч. По данным Центра общественных технологий количество легальных/нелегальных мигрантов составляет около 100 тысяч. Уйгуры (этническая группа из СУР, Китай) составляют большую часть внешних мигрантов.

Докладчик порекомендовал правительству КР регулировать процессы иммиграции рабочей силы в Кыргызстан с учетом специфики внутреннего рынка труда.

Внутренний рынок труда

Определенные изменения происходят и на внутреннем рынке труда, который характеризуется острой нехваткой высококвалифицированных специалистов строительных и технических профессий. Сегодня в Кыргызстане сложилась реальная армия дипломированных юристов, экономистов, которые не могут устроиться на высокооплачиваемую работу, потому что рынку необходимы квалифицированные строители или каменщики. – специалисты сферы строительства и обслуживания.

«В связи со строительством Камбаратинской ГЭС мы могли бы совершенно спокойно обеспечить работой многих кыргызстанцев. Во всей ЦА только у нас формально сохранилась профессионально-техническое образование и нам необходимо использовать эту возможность для возрождения профтехучилища. Например, на сегодня у нас остается только одно место, где готовят краснодеревщиков. Это ПТУ №4. С дипломом этого училища выпускники после небольшой практики, приезжая в Россию, устраиваются на работу в отличные фирмы по производству мебели или паркета, зарабатывая при этом очень неплохие деньги. Государству необходимо реагировать на востребованность специалистов» - отметил докладчик в своем выступлении.

Не секрет, что преимущества в использовании эффектов и последствий глобализации экономики получают те страны, которые сумеют добиться опережающей капитализации общественных отношений (вызов 1), и превращения человеческого капитала в социальный (вызов 2).

На сегодняшний день человеческий капитал не становится капиталом страны. Необходимо найти конкретные решения для Кыргызстана, при которых бы мы смогли эффективно использовать человеческие капиталы страны. Необходимо не просто давать образование гражданину, но ставить уже другой вопрос: как и где использовать полученные знания? Как прекратить утечку высококвалифицированных специалистов? Что необходимо сделать, чтобы образование, полученное в стране, давало бы возможность применять эти знания в своей стране?

Изменение технологии управления

В заключении лекции были сделаны некоторые выводы и определены следующие задачи, стоящие перед Кыргызстаном.

Формирование современной социальной структуры и опирающегося на него социального капитала можно считать директрисой обеспечения конкурентоспособности

любой страны в первой четверти XXI века. В связи с этим, на сегодняшний день перед Кыргызстаном стоит актуальная задача обеспечения продвижения в технологиях управления: от линейного к функциональному и «матричному» к корпоративному. Не секрет, что большинство системных ограничений упираются в технологическую отсталость сферы управления общественным сектором. Технологии государственного управления продолжают оставаться архаичными, где осваивается только технология «бюджетного процесса». Структура государственного управления представляет собой различные «вертикали» - иерархические структуры, слабо скоординированные друг с другом. В деятельности отсутствует представление об общих предметах, общее видение целей и допустимых средств их достижения. Все это приводит к рассогласованию и разрывам в исполнении конкретных функций управления между различными ветвями и институтами государственной власти. Многие предметы ведения и вытекающие из этого полномочия достались ещё из советских времён, и являются сегодня анахронизмом. Вне управления и регулирования остаётся ряд новых задач, сформировавшихся как вызов системе государственного управления. В качестве одного из основных объективных (объектных) вызовов оказались изменения, происходящие в миграционной сфере.