


# Модуль 4: Определение стратегических целей и приоритетов в миграционной политике при подготовке национальной стратегии – Часть II



Лиляна Станкова  
Христо Симеонов

# Подготовка национальной стратегии

---

- Нет необходимости открывать горячую воду.
- Предлагаем посмотреть на сегодняшние проблемы в ЕС и в регионе в связи с реализацией свободного передвижения.
- Мы можем воспользоваться зарубежным опытом.

# Подготовка национальной стратегии

---

- Свыше 14 миллионов граждан ЕС живут в течение длительного периода времени в другой стране ЕС. Именно поэтому большинство европейцев ценят свободу передвижения – право жить, работать и учиться в любом месте в ЕС. Граждане ЕС имеют право на свободу передвижения в основном по причинам, связанным с работой и семейным обстоятельствам.
- Из всех граждан ЕС, проживающих в другой стране (мобильные граждане ЕС) в 2012 году, 78% были в трудоспособном возрасте (15-64 лет) по сравнению с 66% из местных граждан государства.
- Средний уровень занятости выше среди мобильных (67,7%), чем среди уроженцев (64,6%).

# Подготовка национальной стратегии

---

- Закрепленное в Учредительных Договорах ЕС, право на свободу передвижения является неотъемлемой частью единого рынка и ключом к его успеху: оно стимулирует экономический рост , позволяя гражданам ездить и магазин в других странах ЕС .
- Кроме того, свободное перемещение рабочей силы выгодно не только для рабочих, но и для экономики государств-членов, так как позволяет навыки ищущих работу, чтобы более эффективно взаимодействовать с вакансиями на рынке труда в странах ЕС.
- Несмотря на экономический кризис, сегодня около 2 млн. рабочих мест в ЕС являются незанятыми.

# Подготовка национальной стратегии

---

- Живущие в другой стране люди, которые не работают – студенты, пенсионеры, ищущие работу и неактивные члены семьи представляют собой лишь небольшую часть от общего числа мобильных граждан ЕС. Кроме того, 64% из них работали в стране проживания и 79% из семей, где по крайней мере один из ее членов работает.
- С 2005 по 2012 г. общая доля экономически неактивных граждан, которые меняют место жительства в пределах ЕС снизилась с 34,1% до 30,7%.

# Подготовка национальной стратегии

---

Сообщение Европейской комиссии для Европейского парламента, Европейского экономического и социального комитета и Комитета регионов относительно

–

Свободное передвижение граждан ЕС и членов их семей:  
Пять шагов к изменению

- Принятая 25 ноября 2013 г., Коммуникация на свободное передвижение подчеркивает совместную ответственность государств-членов и институтов ЕС по защите права граждан ЕС жить и работать в другой стране ЕС и излагает конкретные действия, с помощью которых поддерживать усилия государств-членов и позволять им воспользоваться этим правом.

# Подготовка национальной стратегии

---

- В нем также даны уточнения прав граждан ЕС на свободное передвижение и доступ к социальным пособиям и рассматривает озабоченность некоторых стран в отношении проблем, которые мобильность может поставить местным властям.
- Право граждан ЕС свободно передвигаться и жить в любой стране ЕС вместе с членами их семей является одним из четырех основных свобод, закрепленных в законодательстве ЕС и является краеугольным камнем интеграции в ЕС.

# Подготовка национальной стратегии

---

- 56% из европейцев считают свободу передвижения, как наиболее важное достижение. Кроме того, 67% граждан ЕС считают, что свободное перемещение приносит экономические выгоды для экономики своей страны.
- Однако, несмотря на свободное перемещение в пользу европейцев и экономики ЕС в целом, это может создать проблемы для местных общин, которые сталкиваются с новыми потоками людей.



# Подготовка национальной стратегии

---

- Экономический кризис привел к углублению дебатов в некоторых государствах-членах ЕС о влиянии свободного передвижения национальным системам социального обеспечения и давления на местные услуги.
- В то же время, все государства-члены подтвердили свою поддержку свободы передвижения и признали взаимные выгоды, которые она приносит. Это было подтверждено несколько раз, например, во время недавнего обсуждения в ЕС 8 октября 2013г.

# Подготовка национальной стратегии

---

- Документ направлен уточнить права и обязанности граждан, а также условия и ограничения в соответствии с законодательством ЕС, а также к решению проблем, некоторых государств-членов.
- Он включает пять действий, направленных на помощь государствам-членам и их местным органам власти в полной мере реализовать законы и инструменты. Это включает в себя полное использование структурных и инвестиционных фондов.

# Подготовка национальной стратегии

---

- 1. Помощь государствам - членам в борьбе с браками по расчету:
- ▣ Комиссия поможет национальным органам осуществлять правила ЕС, которые позволяют им бороться против любого злоупотребления правом свободного передвижения, до 2014 года, Комиссия подготовить руководство по борьбе с браками по расчету.

# Подготовка национальной стратегии

---

- 2. Оказание помощи властям в реализации правил ЕС по координации социального обеспечения.

Комиссия работает в тесном сотрудничестве с государствами-членами, чтобы улучшить выполнение правил по координации социального обеспечения.

- ▣ В этом контексте, в процессе подготовки находится Практическое руководство для уточнения критерий "обычного проживания", используемого в правилах ЕС по вопросам социального обеспечения.

# Подготовка национальной стратегии

---

- Нужно установить строгие критерии, чтоб гарантировать, что те, кто не работает, могут получить доступ к социальному обеспечению в другом государстве-члене только после того, как на самом деле переместил центр своей заинтересованности в этой стране (например, их семья живет там).

# Подготовка национальной стратегии

---

- 3. Решение проблем, связанных с социальной интеграции: поддержка государства в более эффективном использовании средств Европейского социального фонда для социальной интеграции: в период программирования 2014-2020, по крайней мере, 20% средств, выделенных ЕСФ в каждом государстве-члене должны быть направлены на содействие социальной интеграции и борьбы с бедностью и всех форм дискриминации.
- ▣ В настоящее время, использование средств на это составляет 17%.

# Подготовка национальной стратегии

---

- 4. Содействовать обмену передовым опытом между местными органами власти: ЕК поможет местным органам власти в процессе обмена передовым опытом со всей Европы для реализации правил на свободное передвижение и вызовы социальной интеграции. Комиссия будет проводить исследования для оценки свободного передвижения в шести крупных городах, которые будут представлены на встрече с мэрами из разных стран Европы.
- Цель форума мэров получить помощь для борьбы с любыми проблемами в муниципалитетах, где они управляют, для обмена передовым опытом и получении рекомендации, как подать заявку на финансирование ЕС в области социальной интеграции. Куратор мероприятия является Комитет регионов.

# Подготовка национальной стратегии

---

- ESF будет финансировать и создание потенциала между всеми заинтересованными сторонами на национальном, региональном или местном уровне. Как для государства-члена происхождения мобильных граждан, так и для принимающих стран, ESF обеспечит политическое руководство на развитие программ социальной интеграции, поддерживаемых ESF.
- Комиссия будет продолжать свои усилия по созданию потенциала местных властей, чтобы иметь возможность использовать структурные и инвестиционные фонды ЕС в эффективной манере.



# Подготовка национальной стратегии

---

- 5. Обеспечить реализацию на практике правила ЕС о свободном перемещении: Комиссия подготовит к концу 2014 года онлайн учебный модуль в помощь сотрудникам местных органов власти в полной мере понять и реализовать права свободного передвижения граждан ЕС.
- ▣ Комиссия предложила во всех государствах-членах, чтобы создать органы для правовой помощи и информации о мобильных работников ЕС.

# Подготовка национальной стратегии

---

- Комиссия представит предложение о модернизации EURES – Европейской сети служб занятости в целях укрепления их роли и влияния на национальном уровне, улучшить координацию мобильности рабочей силы и чтобы EURES стал полностью функционирующим Европейским инструментом для трудоустройства и найма. Сегодня, 47% граждан ЕС говорят, что проблемы, возникающие при перемещении в другую страну ЕС, в связи с тем, что чиновники в органах местного самоуправления недостаточно осведомлены о своих правах свободного перемещения граждан ЕС.

# Что же мы узнали?

---

- Пути контроля злоупотреблениями в процессе миграции (шаг 1)
- Есть четкие определения в законодательстве и понятные критерии на практике (шаг 2)
- Научиться эффективно инвестировать в целевое финансирование (шаг 3)

# Что же мы узнали?

---

- Местное самоуправление важно, так как именно там осуществляется подлинная интеграция – надо поощрять мэров для обмена передовым опытом (шаг 4)
- Осведомленность и информированность - основа обучения персонала местных служб занятости (шаг 5).

СПАСИБО ЗА  
ВНИМАНИЕ !



\*\*\*\*\*