Постановление Правительства Кыргызской Республики от 6 сентября 2013 года № 485

09 Сентябрь 2013

О Программе содействия занятости населения и регулирования внешней трудовой миграции до 2020 года

В целях повышения занятости населения и поддержки граждан Кыргызской Республики, занятых на внешних рынках труда, в рамках реализации Закона Кыргызской Республики «О содействии занятости населения» Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

- Программу содействия занятости населения и регулирования внешней трудовой миграции до 2020 года;

- План мероприятий по реализации Программы содействия занятости населения и регулирования внешней трудовой миграции до 2020 года (далее — План мероприятий).

2. Руководителям министерств, государственного комитета, административных ведомств, полномочным представителям Правительства Кыргызской Республики в областях, главам местных государственных администраций и исполнительных органов местного самоуправления по итогам каждого полугодия, до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в Министерство труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики информацию о ходе выполнения Плана мероприятий.

3. Министерству труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики по итогам каждого полугодия, до 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в Аппарат Правительства Кыргызской Республики информацию о ходе выполнения Плана мероприятий.

4. Признать утратившими силу:

- постановление Правительства Кыргызской Республики «О Программе «Национальная политика занятости населения Кыргызской Республики до 2010 года» от 17 августа 2006 года № 591;

- постановление Правительства Кыргызской Республики «О Государственной программе Кыргызской Республики по регулированию миграционных процессов на 2007-2010 годы» от 25 сентября 2007 года № 433.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на отдел социального развития Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

Премьер-министр **Ж.Ж. Сатыбалдиев**

Приложение

Утверждена
постановлением Правительства
Кыргызской Республики
от «___» _____2013 года
№ ____

Программа содействия занятости населения и регулирования внешней трудовой миграции до 2020 года

В рамках реализации Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года № 11, политика занятости и миграции населения будет направлена на упорядочение миграционных процессов и создание условий цивилизованного развития внешней трудовой миграции и повышение конкурентоспособности экономически активного населения.

Проведение активной политики содействия занятости населения является одним из основных социальных приоритетов деятельности Правительства Кыргызской Республики.

Рынок труда представляет собой экономическую систему, в которой задействовано большое количество субъектов: государство, работодатели, работники, профсоюзы и другие. Политика занятости в современных условиях недостаточно подкреплена комплексом мер, обеспечивающих рациональную занятость населения в рамках экономического развития страны. Рыночные отношения, с одной стороны, расширяют возможности дальнейшего роста занятости населения страны как внутри страны, так и за рубежом, а с другой - требуют разработки и реализации новых подходов к повышению качества и экономической активности трудовых ресурсов.

В современном мире международная миграция населения выступает важным ресурсом развития государства, как для принимающих мигрантов стран, так и для стран их происхождения. При этом, в условиях увеличения масштабов миграции и ее глобализации возникает такое явление, как «миграционная взаимозависимость» между государствами, которая стимулирует активный поиск механизмов, позволяющих упорядочить миграционные потоки, способствующих эффективному использованию миграции для стран приема, стран выезда, а также для самих мигрантов. В данном ракурсе вопросы трудовой миграции рассматриваются в перспективе развития человеческих ресурсов в целях повышения занятости.

Необходимо отметить, что задачей государства является не только обеспечение трудоспособного населения возможностью реализовать свое

право на труд, независимо внутри страны или за ее пределами, но и регулирование трудовой миграции и профессионального состава рабочей силы.

1. Цель Программы

Создание условий для продуктивной занятости населения, снижение безработицы и дисбаланса спроса и предложения на рынке труда путем активизации мер содействия занятости населения, с учетом более полного и рационального использования трудовых ресурсов, защиты прав граждан Кыргызстана, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом.

2. Анализ текущей ситуации

В результате естественных и миграционных процессов, по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, в 2012 году численность населения увеличилась на 111,2 тыс. человек или на 2 %, составив 5,6 млн. человек[1]. Городское население составляет 1,9 млн. человек (34 %), сельское - 3,7 млн. человек (66 %).

Демографическая ситуация в 2012 году характеризовалась значительным снижением внешней миграционной активности населения. Так, в республику на постоянное место жительства прибыло 5,5 тыс. человек, выбыло 13,0 тыс. человек, миграционный отток составил (-) 7,5 тыс. человек, в то время как в 2011 году миграционный отток составлял (-) 36,5 тыс. человек. Наиболее высокий показатель внешней миграции отмечается в Чуйской области (56 чел. на 10 тыс. жителей) и в городе Бишкек (38 чел. на 10 тыс. жителей).

Главной особенностью рынка труда Кыргызской Республики является избыток рабочей силы из-за высоких темпов прироста населения трудоспособного возраста. Так, доля населения трудоспособного возраста увеличилась с 57,8 % в 2005 году до 61,1 % в 2012 году. На протяжении последних лет предложение труда превышало спрос примерно на 32 %. Экономически активное население составляет 2490,1 тыс. человек[2], занятое население - 2277,7 тыс. человек или 91 % экономически активного населения.

По состоянию на 1 января 2013 года, молодежь (возрастная группа 14-28 лет) составила 1 млн. 657 тыс. человек или 30 % всего населения республики и 68 % экономически активного населения.

Экономически активное население в сельской местности составляет 1 млн. 599 тыс. человек, из них занятое население 1 млн. 496 тыс. человек или 94 % экономически активного сельского населения, безработными являются 102,9 тыс. сельчан. Относительно высокий уровень занятости в сельской местности объясняется тем, что сельскохозяйственные работы имеют временный характер (сезонный, 5 - 6 месяцев).

---

[1]Социально-экономическое положение за январь 2013 года

[2]Сборник Нацстаткомитета «Занятость и безработица», 2012 год

Численность занятого населения составляет 2277,7 тыс. человек, уровень занятости – около 59 %. В Ошской области занятое население составляет 590,0 тыс. человек, в Джалал-Абадской - 423,8 тыс. человек, в Баткенской - 165,0 тыс. человек, в Иссык-Кульской - 174,9 тыс. человек, в Нарынской - 85,4 тыс. человек, в Таласской - 103,3 тыс. человек, в Чуйской - 350,2 тыс. человек.

Увеличение числа занятого населения отмечается в финансовом секторе (на 82 %), строительстве (на 21 %), в сфере транспорта и связи (на 10 %).

Таблица № 1

Численность занятого населения по отраслям за 2007 - 2011 годы

(тыс. чел.)

Отрасли	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Всего	**2152,7**	**2184,3**	**2216,4**	**2243,7**	**2277,7**
Сельское хозяйство	742,1	742,9	718,5	699,1	700,2
Промышленность	192,9	191,3	187,3	192,1	189,8
Электроэнергетика	38,3	37,8	38,8	41,4	38,7
Строительство	205,3	221,9	244,0	240,1	249,1
Торговля	316,9	319,4	316,0	337,5	345,9
Транспорт и связь	133,3	133,8	144,9	147,5	147,2
Финансовый сектор	9,7	12,2	15,8	18,2	17,7
Государственное управление	106,8	101,7	103,6	99,9	102,6
Образование	156,6	156,1	164,3	171,9	177,1
Здравоохранение	86,2	86,2	79,4	74,4	78,5
Прочие отрасли экономики	164,6	181,0	203,8	221,6	230,9

Квалификация граждан, занятых в экономике страны, зависит от уровня образования и возможности его повышения, поэтому важно достичь соответствия инфраструктуры учебных заведений, их потенциала и компетенций особенностям экономики страны.

Количество хозяйствующих субъектов, по состоянию на 1 января 2013 года, составило 541,3 тыс.единиц.

В общем числе хозяйствующих субъектов доля крестьянских (фермерских) хозяйств составляет 45,4 %, индивидуальных предпринимателей - 43,3 %. Доля юридических лиц в общем числе хозяйствующих субъектов составила 4,9 % или 26,4 тыс. единиц. Из общего числа юридических лиц в государственной собственности находится 14,3 % хозяйствующих субъектов, муниципальной - 14,9 %, частной собственности - 70,6 %. Значительная доля (79,5 %) юридических лиц относится к малым хозяйствующим субъектам, из которых 34,4 % зарегистрированы в городе Бишкек. Доля средних и крупных хозяйствующих субъектов составила 14,0 % и 6,5 % соответственно.

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, в 2012 году в республике создано 112,5 тыс. рабочих мест. Из числа созданных рабочих мест 7 % - в формальном секторе (на предприятиях - 7,5 тыс. рабочих мест), 93 % - в неформальном секторе

(индивидуальные предприниматели и фермерские, крестьянские хозяйства - 104,9 тыс. рабочих мест).

Таблица № 2

Создание рабочих мест по отраслям за 2012 год

(ед.)

Сектора экономики	Всего	в том числе	
		Юридические лица	Индивидуальные, фермерские хозяйства
Сельское хозяйство	32609	170	32439
Промышленность	5798	1480	4318
Строительство	7451	979	6472
Торговля	33511	755	32756
Гостиницы и рестораны	2313	42	2271
Транспорт и связь	8594	360	8234
Финансовая деятельность	753	374	379
Операции с недвижимостью	2748	1394	1354
Государственное управление	472	472	-
Образование	1866	1038	828
Здравоохранение	861	158	703
Коммунальное хозяйство	5536	372	5164
Другие виды деятельности (патенты)	9971	-	9971

В формальном секторе наибольшее число рабочих мест создано на промышленных предприятиях, в сфере строительства, а также в системе образования, наименьшее число - в сфере обслуживания (гостиницы и рестораны) и в сфере здравоохранения. В неформальном секторе наибольшее количество рабочих мест создано в сельском хозяйстве и в сфере торговли.

Значительное количество созданных рабочих мест отмечается в Чуйской области (29128), городе Бишкек (25737) и Джалал-Абадской области (24344). Небольшое количество созданных рабочих мест наблюдается в городе Ош (1360), Иссык-Кульской (3244) и Таласской (3218) областях. Из общего числа вновь созданных рабочих мест около 20 % составляют фермерские хозяйства (23332). Наибольшее количество (56 %) рабочих мест в фермерских хозяйствах создано в Чуйской области (16541).

Количество создаваемых рабочих мест недостаточно для обеспечения занятости безработных граждан.

Анализ ситуации в области трудовой миграции показывает, что причины высокой динамики и масштабов трудовой миграции соотносятся с ситуацией на национальном рынке труда и демографическими изменениями в структуре населения республики.

Так, значительными темпами продолжает увеличиваться численность населения в трудоспособном возрасте за счет естественного прироста трудоспособного населения, в результате которого на рынке

труда наблюдается диспропорция в спросе и предложении рабочей силы. Ежегодно в трудоспособный возраст вступают более 70 тыс. молодых людей. За последние годы рост численности населения в трудоспособном возрасте превысил рост занятости более чем в 2 раза.

Утрата сфер приложения труда и возможности получения доходов внутри республики также предопределила миграционный отток населения в зарубежные страны. Основными странами выезда граждан Кыргызской Республики с целью трудоустройства продолжают оставаться Российская Федерация и Республика Казахстан. По экспертным оценкам, трудовую и предпринимательскую деятельность за рубежом осуществляют от 350 до 500 тыс. граждан Кыргызской Республики. В развитых странах дальнего зарубежья пребывает до 30 тыс. кыргызстанцев.

Численность кыргызстанцев, осуществляющих временную трудовую деятельность, варьируется в разное время года от 5 до 10 % от численности экономически активной части населения республики.

Имеет место сложная ситуация в процессах внутренней миграции населения, на которую приходится порядка 60 % всех территориальных перемещений граждан. Внутренняя миграция населения осуществляется преимущественно из сельской местности в экономически и инфраструктурно развитые, но ограниченные по своему потенциалу (земельному, жилищному, коммуникационному, рынку труда и иному) города. Сокращение численности и качественного состава населения стратегически важных приграничных регионов и сельских районов ограничивает перспективы развития аграрного сектора и других отраслей экономики.

Для сохранения уровня занятости населения и вовлечения трудоспособного населения в сферу занятости необходимо создать такие экономические условия, при которых ежегодный прирост занятых будет составлять не менее 7 % за счет создания порядка 150 тыс. рабочих мест. В настоящее время среднегодовой темп роста занятых составляет всего 1,0 %. Объективно экономика страны пока не может обеспечить необходимый рост количества новых рабочих мест.

На данном этапе занятость граждан страны за рубежом остается важной составляющей политики занятости населения Кыргызской Республики. С одной стороны, внешняя трудовая миграция населения имеет ряд негативных проявлений (ухудшение состояния демографических показателей, фактор потери специалистов и квалифицированных рабочих кадров, обострение проблем института семьи), с другой стороны - отток части трудовых ресурсов положительно сказывается на рынке труда, трудовые мигранты за рубежом приобретают новые знания и опыт, осваивают новые технологии, приобщаются к новым стандартам организации производства, которые могут применить в работе по возвращении на родину. Поступления от внешних трудовых мигрантов служат основным источником обеспечения их семей. Если в 2003 году

объем текущих трансфертов составил 6,9 % к ВВП, то в 2011 году он составил около 29 % ВВП.

Уровень общей безработицы, по состоянию на 1 января 2013 года, составил 8,6 %, уровень официальной безработицы - 2,4 %. Наиболее высокий уровень официальной безработицы отмечен в городе Ош (10,7 %), низкий - в Таласской области (5 %).

Уровень официальной безработицы ежегодно колеблется от 2 до 3 %. Разрыв между уровнем общей безработицы и официальной безработицы составляет более 5 %, в количественном показателе - от 100 до 130 тыс. человек, которые находятся в самостоятельном поиске работы. Ежегодно около 100 тыс. человек, находящихся в поиске работы, получают консультации в службах занятости по вопросам, связанным с трудоустройством.

Численность безработного населения составляет 212,4 тыс. человек Наибольшее количество безработных граждан отмечается в городе Бишкек (40,8 тыс. человек), в Ошской (42,0 тыс. человек) и Чуйской (38,6 тыс. человек) областях.

В 2012 году численность безработных, состоящих на учете в службах занятости, составила 95,2 тыс. человек. Количество имеющих официальный статус безработных составило 60,4 тыс. человек. Количество вакантных рабочих мест, заявленных в службы занятости, составило около 53,9 тыс. человек, с преобладанием спроса на рабочие специальности (70 %). Невостребованными ежемесячно остаются около 15 % вакансий вследствие низкой заработной платы. Трудоустроено службами занятости 39,6 тыс. человек.

При росте уровня безработицы и дефицита рабочих кадров приоритетным направлением в работе с населением является обучение безработных граждан по специальностям, востребованным на рынке труда. В 2012 году на профессиональное обучение направлено 6,5 тыс. безработных.

В целях создания новых рабочих мест за счет развития малого и среднего бизнеса осуществляется выдача микрокредитов безработным гражданам. В 2008-2012 годах за счет микрокредитования создано 9,5 тыс. новых рабочих мест. Значительное количество безработных, получивших микрокредиты, проживает в городе Бишкек (2,0 тыс. человек), в Иссык-Кульской (1,8 тыс. человек), Ошской (1,5 тыс. человек), Джалал-Абадской (1,0 тыс. человек) и Баткенской (1,2 тыс. человек) областях.

В 2012 году около 4,0 тыс. безработных граждан получили микрокредиты на сумму более 35,0 млн. сомов.

Одной из мер активной политики содействия занятости населения являются оплачиваемые общественные работы. Для обеспечения временной занятостью безработных, находящихся в длительном поиске работы, службами занятости, в порядке временного трудоустройства, на оплачиваемые общественные работы направлено 19,0 тыс. человек.

Оплачиваемые общественные работы организуются в основном для улучшения социальной инфраструктуры регионов на таких объектах, как школы, музеи, спортивные площадки и других.

Создание рабочих мест является одним из приоритетов экономической политики республики, занятость населения за рубежом должна рассматриваться как одна из форм занятости населения, как временная возможность снижения напряженности на рынке труда.

Следует отметить, что статистика по рынку труда не отражает реальной ситуации, официальная безработица учитывает часть граждан, находящихся в поиске работы. Общий уровень безработицы, рассчитываемый Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики, также не охватывает реальную численность безработных, поскольку не в полном объеме учитывает неработающую часть экономически активного населения страны. Отсутствие достоверных данных по трудовым ресурсам затрудняет эффективное государственное регулирование в сфере занятости, которое должно быть основано на спросе и предложении на рынке труда. В условиях ограниченных мер государственного регулирования рынок труда формируется стихийно, без соответствующих оценок спроса и предложения, как в разрезе территорий, так и по видам востребованных профессий.

В целях формирования комплексного механизма прогнозирования потребности рынка труда постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Методики прогнозирования потребности в трудовых ресурсах» от 26 марта 2012 года № 203 утверждена Методика прогнозирования потребности в трудовых ресурсах. Данное прогнозирование необходимо для разработки мероприятий по стратегическому планированию подготовки и переподготовки кадров, ориентированных на спрос профессиональных кадров на рынке труда в соответствии с целями социально-экономического развития страны.

Реализованы Программа «Национальная политика занятости населения Кыргызской Республики до 2010 года», утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 августа 2006 года № 591, Государственная программа Кыргызской Республики по регулированию миграционных процессов на 2007-2010 годы, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 сентября 2007 года № 433. В рамках реализации данных программ решен ряд проблем в сфере содействия занятости населения, внешней трудовой миграции, осуществлялись мероприятия по защите трудовых мигрантов, развивалось взаимодействие с работодателями по вопросам занятости населения, введен механизм анализа создания рабочих мест.

В целях осуществления согласованных мер по основным вопросам регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений подписано Генеральное соглашение между Правительством Кыргызской Республики, Федерацией профсоюзов Кыргызстана и республиканскими объединениями работодателей на 2013-2015 годы.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О содействии занятости населения» от 27 сентября 2012 года № 660 одобрен проект Закона Кыргызской Республики «О содействии занятости населения», предусматривающий совершенствование законодательства в сфере содействия занятости населения Кыргызской Республики, определение прав граждан в области занятости, расширение возможности доступа безработных граждан к услугам служб занятости.

3. Проблемы

Несмотря на реализацию Программы «Национальная политика занятости населения Кыргызской Республики до 2010 года» и Государственной программы Кыргызской Республики по регулированию миграционных процессов на 2007-2010 годы, имеется ряд проблем, таких как незначительное количество создаваемых рабочих мест с относительно высокой заработной платой, несбалансированность экономического развития регионов, влияющая на рост внутренней миграции, слабое участие местных государственных администраций и органов местного самоуправления в реализации мер содействия занятости населения, несоответствие уровня профессионального образования потребностям рынка труда, низкий уровень социальных гарантий для работников, стихийная внешняя трудовая миграция.

По прогнозам экспертов, в течение предстоящих лет численность населения будет увеличиваться, в том числе нетрудоспособного населения. Низкий уровень заработной платы и недостаточное количество новых рабочих мест будут оказывать влияние на увеличение объемов трудовой миграции. Рост населения в населенных пунктах городского типа приведет к существенному повышению спроса на продукты питания, воду, сырье и энергию, также могут возникнуть сложности, связанные со сбалансированным развитием рынка труда.

Увеличение численности трудовых мигрантов, трудности и препятствия, с которыми они сталкиваются в период трудоустройства, обуславливают необходимость выработки новых подходов и механизмов для регулирования внешней трудовой миграции. Трудовая миграция граждан Кыргызстана должна рассматриваться как одна из форм занятости населения. Данный подход позволит воспользоваться выгодами глобальной занятости, расширяя возможности трудоустройства граждан Кыргызстана с учетом возможностей внутреннего и международного рынка труда.

Неформальная (теневая) экономика составляет значительную часть экономики Кыргызстана. Деятельность в неформальном секторе частично учитывается в официальных данных ВВП и занятости. По оценкам независимых экспертов, доля неформального сектора составляет от 18 до 50 % процентов ВВП. Динамика неформального сектора экономики может

существенно отличаться от официальных показателей роста экономики в целом.

Гендерные аспекты приобретают все большую актуальность. Конституция Кыргызской Республики гарантирует равные возможности для мужчин и женщин. Однако уровень экономической активности женщин более низкий, чем мужчин. Женщины в основном трудятся в неформальном секторе (сельское хозяйство, сфера обслуживания, торговля). Кроме того, значительное количество женщин работает в сферах самозанятости, основанных на системе кредитования и микрокредитования, что создает определенные риски их постоянной трудовой занятости.

В сфере занятости населения имеется ряд проблем, таких как:

- увеличение числа безработных граждан активного трудоспособного возраста;
- достаточно высокий уровень внешней трудовой миграции населения, что приводит к потере квалифицированных трудовых ресурсов и значительному снижению интеллектуального и профессионального потенциала трудовых ресурсов республики;
- диспропорция спроса и предложения профессиональных кадров на рынке труда;
- деформация системы трудовых отношений, обусловленная значительными масштабами занятости в неформальном секторе экономики;
- низкий уровень трудоустройства отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы (лица с ограниченными возможностями здоровья, молодежь, женщины, лица предпенсионного возраста, одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей и детей с ограниченными возможностями здоровья);
- слабое участие работодателей в повышении квалификации, профессиональной подготовке и переподготовке кадров;
- значительный разрыв между размером пособия по безработице и величиной прожиточного минимума;
- отсутствие данных о реальных масштабах безработицы и трудовой миграции;
- практическое отсутствие системы прогнозирования рынка труда ввиду недостаточной работы служб занятости;
- недостаточное финансирование мероприятий, направленных на содействие занятости населения и финансовую поддержку безработных граждан.

4. Основные направления и задачи Программы

Основные направления Программы:

- усиление активных мероприятий содействия занятости безработных граждан и социально-уязвимых слоев населения путем совершенствования

нормативной правовой базы в сфере занятости, а также разработки и осуществления ряда мер с учетом специфических потребностей отдельных уязвимых групп;

- повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы на рынке труда путем совершенствования системы обучения, переобучения и повышения квалификации, развития социального партнерства в вопросах внедрения механизмов независимой оценки и сертификации подготовки кадров со стороны работодателей;

- развитие системы прогнозирования потребности в трудовых ресурсах и информационной системы рынка труда через проведение анализа рынка труда, определение структуры и объема подготовки специалистов в соответствии с потребностями отраслей экономики страны;

- обеспечение полноценной системы по защите прав и интересов граждан Кыргызской Республики, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом;

- формирование и развитие эффективной системы государственного регулирования трудовой миграции путем совершенствования законодательства, информационно-образовательного обеспечения, предоставления услуг гражданам Кыргызской Республики, желающим осуществлять трудовую деятельность за рубежом;

- развитие форм и методов регулирования трудовой миграции, основанных на развитии двусторонних и многосторонних межгосударственных отношений;

- расширение и укрепление государственно-частного партнерства в работе по организованной подготовке, направлению и защите граждан Кыргызской Республики, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом;

- повышение качества и эффективности работы служб занятости по предоставлению услуг в сфере занятости и миграции.

В рамках указанных направлений Программы необходимо решить следующие задачи:

- разработка и принятие нормативных правовых актов, направленных на содействие занятости и регулирование внешней трудовой миграции;

- создание условий для содействия занятости населения в государственных и негосударственных секторах экономики, включая:

разработку и реализацию программ социально-экономического развития регионов в целях сокращения уровня безработицы;

реализацию положений Генерального соглашения между Правительством Кыргызской Республики, Федерацией профсоюзов Кыргызстана и республиканскими объединениями работодателей на 2013-2015 годы;

- усиление активных мер содействия занятости на рынке труда;

- повышение профессионального и образовательного уровня трудовых мигрантов - граждан Кыргызской Республики, уровня

информированности граждан Кыргызской Республики о возможностях и условиях трудоустройства как внутри страны, так и за рубежом;

- совершенствование системы анализа и прогноза рынка труда;

- повышение эффективности деятельности государственных служб занятости и миграции.

Успешное социально-экономическое развитие регионов способствует эффективной занятости населения, сокращению трудовой миграции. Местные государственные администрации и органы местного самоуправления обеспечивают реализацию государственной политики в области содействия занятости населения посредством разработки регионального комплекса мер социально-экономического развития региона, способствующих созданию новых рабочих мест, участия в разработке и выполнении программ занятости населения, в том числе предусматривающих создание рабочих мест для лиц с ограниченными возможностями здоровья, испытывающих особые трудности в трудоустройстве.

5. Ожидаемые результаты

Реализация мероприятий Программы позволит достичь следующих результатов:

- снижение уровня общей безработицы до 8 %, уровня официальной безработицы - до 2 %;

- численность безработных, трудоустроенных службами занятости, в общей численности зарегистрированных безработных составит не ниже 40 %;

- доля трудоустроенных безработных граждан после прохождения профессионального обучения составит не ниже 70 %;

- наличие системы организованного трудоустройства граждан Кыргызской Республики за рубежом;

- развитие партнерских отношений с государственными структурами и работодателями стран, в которых осуществляют трудовую деятельность граждане Кыргызстана;

- увеличение числа граждан Кыргызской Республики, занятых на иностранных предприятиях, осуществляющих экономическую деятельность на территории Кыргызстана;

- наличие ежегодного анализа рынка труда и прогноза потребности в трудовых ресурсах.

6. Вызовы и риски

При реализации настоящей Программы могут иметь место следующие вызовы и риски.

Экономические: ограниченные возможности бюджетов государственных органов могут создать проблемы при выполнении

Программы. Следует принять во внимание возможное снижение грантовой и донорской помощи вследствие продолжающегося мирового экономического кризиса, а также слабый приток внутренних и внешних инвестиций в экономику республики. Возможен риск частичной реализации Программы.

Организационные: недостаточный потенциал сотрудников государственных органов и органов местного самоуправления несет риск формального выполнения мероприятий Программы.

Социально-экономические: рабочие места, создаваемые в стране, по совокупности характеристик (заработная плата, безопасность труда, социальный пакет) уступают рабочим местам в странах, в которых работают граждане Кыргызской Республики, а также их количество является недостаточным для обеспечения роста занятости населения в стране.

7. Ресурсы

Для реализации настоящей Программы будут использоваться различные виды ресурсов.

Кадровые: сотрудники министерств, административных ведомств, местных государственных администраций, органов местного самоуправления, представители международных и некоммерческих организаций, заинтересованные в реализации мероприятий по занятости населения.

Технические: компьютерная и иная офисная техника, транспортные средства органов исполнительной власти.

Финансовые: основными источниками финансирования настоящей Программы являются средства, предусмотренные государственным органам из республиканского бюджета на соответствующий год, также внебюджетные источники (грантовые программы, средства международных и донорских организаций).

По предварительным данным, из средств республиканского и местных бюджетов до 2020 года потребуется около 1,3 млрд. сомов, за счет грантовых программ, средств международных и донорских организаций - 250,0 млн. сомов. Ежегодно для реализации настоящей Программы потребуется около 180 млн. сомов.

8. Мониторинг и оценка

Регулярный мониторинг и оценка выполнения мероприятий Программы станут ключевыми компонентами на стадии ее реализации.

Министерством труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики будут проводиться регулярный мониторинг и оценка выполнения мероприятий Программы по итогам полугодий.

Система мониторинга и оценки мероприятий будет направлена на обеспечение систематического анализа степени успешности Программы в достижении поставленных целей и задач.

На основании данных мониторинга периодически будет оцениваться эффективность реализации мероприятий Программы. На основании полученных результатов будут приняты решения по повышению эффективности действий, перераспределению ресурсов и их оптимальному использованию, улучшению координации с заинтересованными исполнителями.

Утвержден
постановлением Правительства
Кыргызской Республики
от «___» _____2013 года
№ ____

План мероприятий
по реализации Программы содействия занятости населения и регулирования внешней трудовой миграции до 2020 года

№	Мероприятия	Сроки реализации	Ответственные исполнители	Ожидаемые результаты
Задача 1. Разработка и принятие нормативных правовых актов, направленных на содействие занятости и регулирование внешней трудовой миграции				
1.	Разработка и внесение проектов положений: - об обучении безработных граждан, профессиям, востребованным на рынке труда; - о привлечении безработных граждан к оплачиваемым общественным работам; - об упорядочении механизма льготного микрокредитования безработных граждан; - о порядке и условиях выплаты пособия по безработице.	II квартал 2014 года	МТММ	Усовершенствованы механизмы оказания содействия безработным гражданам в вопросах трудоустройства и занятости с учетом рыночной экономики
2.	Разработка стандартов предоставления услуг в сфере занятости населения	I квартал 2014 года	МТММ	Улучшение качества услуг, предоставляемых гражданам

				службами занятости
3.	Разработка законопроекта о внесении изменений и дополнений в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности, предусматривающего усиление ответственности за незаконное трудоустройство граждан Кыргызской Республики за рубежом и незаконное привлечение иностранной рабочей силы	II квартал 2014 года	МТММ	Усиление ответственности работодателей
4.	Разработка и утверждение проекта Положения о порядке учета въезжающих и выезжающих в/из Кыргызскую(ой) Республику(и) иностранных граждан и граждан Кыргызской Республики	II квартал 2014 года	Пограничная служба, МВД, ГРС, МТММ, МИД, НСК (по согласованию)	Наличие достоверных статистических данных по миграции граждан
5.	Разработка формата и процедур регистрации и учета миграции населения, оперативной системы обмена данными между заинтересованными службами	IV квартал 2014 года	МТММ, Пограничная служба, МИД, МВД, ГКНБ, НСК (по согласованию)	Создана система учета и миграции населения, разработаны инструкции по межведомственному обмену необходимыми данными
6.	Разработка и внесение проекта Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации о порядке организованного набора и трудоустройства граждан Кыргызской Республики на территории Российской Федерации	I-II кварталы 2014 года	МТММ	Осуществление организованного трудоустройства граждан Кыргызской Республики и сокращение числа нелегально работающих граждан

7.	Разработка проекта Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей, с учетом соблюдения прав трудовых мигрантов на социальное и пенсионное обеспечение	III квартал 2014 года	МТММ, Минздрав, Соцфонд	Обеспечение защиты интересов трудовых мигрантов в части социального и пенсионного обеспечения
8.	Разработка и внесение законопроекта «О частных агентствах занятости»	2015 год	МТММ	Регламентация деятельности частных агентств занятости, повышение их ответственности
9.	Разработка проекта Соглашения между Кыргызской Республикой и Российской Федерацией о регулировании вопросов пенсионного обеспечения граждан, осуществляющих временную трудовую деятельность на территории сторон	IV квартал 2014 года	Соцфонд, МТММ	Урегулирование вопросов по пенсионному обеспечению трудовых мигрантов
10.	Разработка механизмов совместной деятельности уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики и стран пребывания трудовых мигрантов-граждан Кыргызской Республики по обмену данными о въезжающих и пребывающих трудовых мигрантах	2014 год	МТММ	Обеспечение скоординированных действий между миграционными органами Кыргызской Республики и стран-пребывания трудовых мигрантов–граждан Кыргызской Республики
Задача 2. Создание условий для содействия занятости населения в государственных и негосударственных секторах экономики				
11.	Проведение активных мер содействия занятости безработных граждан путем	2013-2020 годы	МТММ, полпреды в областях, МГА,	Ежегодный охват активными мерами содействия занятости не менее 40 %

	обучения профессиям, востребованным на рынке труда, привлечения на оплачиваемые общественные работы, микрокредитования		мэрии городов Бишкек и Ош (по согласованию)	безработных граждан, состоящих на учете в службах занятости
12.	Реализация мероприятий Генерального соглашения между Правительством Кыргызской Республики, Федерацией профсоюзов Кыргызстана и республиканскими объединениями работодателей на 2013-2015 годы	2013-2015 годы	МТММ, министерства и ведомства, объединения работодателей (по согласованию), ФПК (по согласованию)	Активизация социального партнерства в сфере занятости населения
13.	Оказание содействия лицам с ограниченными возможностями здоровья в организации самостоятельной занятости и трудоустройстве	Ежегодно	МТММ, работодатели (по согласованию), полпреды в областях, МГА, мэрии городов Бишкек и Ош (по согласованию)	Количество трудоустроенных лиц с ограниченными возможностями здоровья составляет не менее 5 % от общего числа работников
14.	Подготовка профессиональных кадров в соответствии с потребностями рынка труда	Постоянно	МТММ, МОН	Подготовка специалистов на основе анализа потребности рынка труда
15.	Внедрение независимой сертификации компетенций учащихся учебных заведений начального профессионально-технического образования	Постоянно	МОН, АПТО	Ежегодное увеличение количества учащихся, обученных на основе оценки компетенций
16.	Проведение ярмарок вакансий, в том	Ежегодно	МТММ,	Трудоустройство не менее 10 %

	числе для социально уязвимых слоев населения		объединения работодателей (по согласованию), международные организации (по согласованию)	граждан, посетивших ярмарки вакансий в поисках работы
17.	Расширение практики стажировок молодых специалистов в организациях и на предприятиях с целью их последующего трудоустройства в данных организациях	Постоянно	АПТО, МТММ, объединения работодателей (по согласованию)	Ежегодное увеличение показателей трудоустройства молодых специалистов на 5 %
Задача 3. Усиление активных мер содействия занятости на рынке труда				
18.	Разработка и реализация проектов по организации дополнительных оплачиваемых общественных работ	2013-2020 годы	МТММ, работодатели (по согласованию), международные организации (по согласованию)	Ежегодное обеспечение не менее 15 тыс. безработных граждан временными рабочими местами
19.	Предоставление микрокредитов безработным гражданам для организации индивидуальной предпринимательской деятельности	2013-2020 годы	МТММ, кредитные организации (по согласованию)	Ежегодное увеличение рабочих мест на 1,5 тыс. единиц в сфере малого и среднего бизнеса
20.	Развитие системы профориентационной работы среди безработной молодежи	Постоянно	МТММ, МОН	Ежегодный охват профориентационными услугами не менее 95 % молодежи из числа безработных граждан, зарегистрированных в службах занятости
21.	Организация профессионального	Постоянно	МТММ, МОН	Повышение уровня

	консультирования работников, нуждающихся в опережающем обучении, по выбору профессии, специальности, рода занятий, видов и форм обучения			информированности о ситуации на рынке труда и востребованных профессиях среди высвобождаемых лиц
22.	Организация краткосрочной профессиональной подготовки/переподготовки работников, нуждающихся в опережающем обучении, для получения новых профессий, расширения их профессионального профиля и получения возможностей для трудоустройства	Постоянно	МТММ	Введение краткосрочного обучения работников новым профессиям ежегодно не менее 4 тыс. человек
Задача 3. Повышение профессионального и образовательного уровня трудовых мигрантов - граждан Кыргызской Республики, уровня информированности граждан Кыргызской Республики о возможностях и условиях трудоустройства как внутри страны, так и за рубежом				
23.	Создание в регионах республики центров домиграционной подготовки граждан Кыргызстана, желающих осуществлять трудовую деятельность за рубежом	2014-2017 годы	МТММ, полпреды в областях, мэрии городов Бишкек и Ош (по согласованию)	Повышение информированности населения о трудовой миграции
24.	Разработка и внедрение краткосрочных образовательных программ для трудовых мигрантов	2013– 2017 годы	МТММ, МОН	Расширение образовательных и профессиональных услуг для трудовых мигрантов по обучению и переобучению
25.	Разработка и внедрение упрощенных программ обучения для жителей населенных пунктов, расположенных в	2013-2017 годы	МТММ, международные и общественные	Расширение возможностей безработных граждан для трудоустройства

	высокогорных и приграничных районах		организации (по согласованию)	
26.	Разработка и внедрение методики проведения профессиональной ориентации в регионах республики	I-II кварталы 2014 года	МТММ, МОН, МГА, общественные организации (по согласованию)	Увеличение количества учащихся по специальностям, востребованным в сообществах, регионах, стране
27.	Разработка механизмов внедрения системы взаимного признания дипломов/сертификатов через инициативы в рамках двустороннего и многостороннего сотрудничества	2014-2017 годы	МТММ, МОН	Улучшение условий и возможностей для трудоустройства граждан Кыргызстана за рубежом
28.	Предоставление услуг трудовым мигрантам по информированию о вакансиях на международных рынках труда, о законодательстве страны трудоустройства	2013-2020 годы	МТММ, ЧАЗы (по согласованию)	Повышение качества и доступности информации для трудовых мигрантов
29.	Учреждение представительств Министерства труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики в Российской Федерации и Республике Казахстан при дипломатических представительствах Кыргызской Республики за рубежом	2014 год	МТММ, МИД	Повышение уровня защищенности трудовых мигрантов в Российской Федерации и Республике Казахстан
30.	Разработка и утверждение минимальных требований к трудовым договорам, заключаемым между трудовыми мигрантами и работодателями	2014 год	МТММ, ЧАЗы (по согласованию), профсоюзы (по согласованию)	Наличие и совершенствование трудовых договоров, заключаемых между трудовыми мигрантами и работодателями

Задача 4. Совершенствование системы анализа и прогноза рынка труда				
31.	Разработка и внедрение методики определения количества созданных и ликвидированных рабочих мест	II квартал 2014 года	НСК (по согласованию) МТММ, МСХМ, МГА, ОМСУ (по согласованию)	Наличие статистических данных о создании и ликвидации рабочих мест
32.	Разработка и внедрение прогнозирования основных показателей занятости населения, включая баланс трудовых ресурсов	I квартал 2014 года	МТММ, НСК (по согласованию), министерства и ведомства	Наличие ежегодных сведений о состоянии рынка труда и баланса трудовых ресурсов
33.	Совершенствование методики статистического учета безработных граждан	II квартал 2014 года	МТММ, НСК (по согласованию)	Наличие достоверных данных об общем количестве безработных граждан
Задача 5. Повышение эффективности деятельности государственной службы занятости и миграции				
34.	Укрепление материально-технической базы государственных служб занятости и миграции	2014-2018 годы	МТММ, международные организации (по согласованию)	Оказание населению качественных государственных услуг по вопросам занятости и миграции
35.	Внедрение методики проведения профориентационной работы в подразделениях Министерства труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики	I квартал 2014 года	МТММ	Наличие методики проведения профориентационной работы для улучшения работы служб занятости
36.	Совершенствование информационно-коммуникационных технологий	2013-2019 годы	МТММ, международные организации (по согласованию)	Внедрение корпоративной сети для повышения качества и эффективности предоставляемых услуг гражданам, ищущим работу, работодателям
37.	Проведение ежегодных опросов граждан о полноте и качестве	Ежегодно	МТММ	Снижение количества жалоб граждан по вопросам занятости и миграции

	государственных услуг в области содействия занятости			
38.	Организация цикла теле-, радиопередач, публикаций в печатных и электронных средствах массовой информации по вопросам занятости и миграции в целях повышения информированности населения	Постоянно	МТММ	Повышение правовой грамотности населения

Список сокращений:

МТММ	-	Министерство труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики
МОН	-	Министерство образования и науки Кыргызской Республики
МСХМ	-	Министерство сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики
МИД	-	Министерство иностранных дел Кыргызской Республики
МВД	-	Министерство внутренних дел Кыргызской Республики
Минздрав		Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
ГКНБ	-	Государственный комитет национальной безопасности Кыргызской Республики
ГРС	-	Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики
НСК	-	Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
Соцфонд	-	Социальный фонд Кыргызской Республики
Пограничная служба		Государственная пограничная служба Кыргызской Республики
АПТО	-	Агентство профессионально-технического образования при Министерстве труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики
Полпреды в областях		Полномочные представители Правительства Кыргызской Республики в областях
МГА	-	местные государственные администрации
ОМСУ	-	органы местного самоуправления
ФПК	-	Федерация профсоюзов Кыргызстана
ЧАЗы	-	частные агентства занятости