

**Обзор экономических
последствий вступления
Кыргызской Республики в
Таможенный союз**

Умурзаков К.С.

Региональная интеграция как инструмент развития

- Региональные соглашения рассматриваются как способ реализации стратегий развития
- Либерализация торговли не является конечной целью, а рассматривается как инструмент для достижения целей экономического развития

Таможенный союз

- Реализация скоординированной промышленной политики
- Рост конкурентоспособности компаний стран ТС
- Потенциал для вхождения на региональные и глобальные рынки

Таможенный союз

- Единая таможенная территория
- Отмена таможенного оформления товаров во взаимной торговле
- Перенос таможенного контроля на внешние границы
- Единый Таможенный кодекс
- Единый торговый режим с третьими странами
- Единый таможенный тариф и система нетарифного регулирования

Единый таможенный тариф (ЕТТ)

- Унификация на момент создания ТС:
- Россия и Беларусь - 95% ставок
- Россия и Казахстан – 38% ставок

Последствия введения ЕТТ

- Россия – понижение ставок на 2000 позиций
- повышение – на 350 позиций
- Беларусь - понижение ставок на 2000 поз.
- повышение – на 700 позиций
- Казахстан – понижение - на 1100 позиций
- повышение – на 5000 позиций
- тариф Казахстана вырос с 5,52 до 12,66 %

Цели Кыргызстана в ТС и ЕЭП

- Обеспечение устойчивого экономического роста;
- Проведение модернизации экономики;
- Сокращение (или недопущение увеличения) разрыва в развитии с другими странами ТС.

Цели второго уровня

- Диверсификация производства
- Создание рабочих мест и обеспечение высокого уровня занятости;
- Привлечение прямых иностранных инвестиций;
- Рост применения новых технологий;
- Встраивание в международные производственные цепи;

Экономический эффект от интеграции

По расчетам ученых Российской АН макроэкономический эффект от создания Таможенного союза и ЕЭП составит не менее 5% прироста ВВП в расчете на пятилетнюю и около 15% - на десятилетнюю перспективу

Оценка последствий вступления в ТС и ЕЭП

- Оценка эффекта от региональной интеграции
- Статические факторы
- Динамические факторы

Статический эффект

- Краткосрочный, статический эффект от региональных торговых соглашений отражает влияние изменения цены, вызванного снижением тарифных и нетарифных барьеров
- Статические факторы важны при оценке разового изменения в уровне благосостояния в странах-участницах

Динамический эффект

- В отличие от статического динамический эффект связан со среднесрочными и долгосрочными последствиями региональной интеграции
- Выгоды от динамических факторов включают повышение эффективности в результате возросшей конкуренции, экономии на масштабе большей специализации, внедрения новых технологий и ноу-хау и др.

Моделирование влияния отдельных факторов

- Для оценки влияния отдельных факторов была использована расчетная модель общего равновесия
- Оценка влияния изменения тарифных ставок
- Снижение темпов экономического роста из-за изменения таможенных тарифов в среднем на 0,6% в год (при прочих равных факторах)

Сильные стороны

- Доступ к более емкому рынку
- Экономия на масштабе
- Рост прямых иностранных инвестиций
- Рост использования новых технологий
- Усиление конкуренции
- Рост секторов с высокой конкурентоспособностью

Сильные стороны (2)

- Доступ к более емкому рынку. Это усиливает конкуренцию. Рост конкуренции побуждает фирмы снижать цены и увеличивать объем продаж, что идет на пользу потребителям
- Сравнительные преимущества при производстве того или иного продукта приводят к сдвигам в размещении производств, в том числе к их перемещению из одной страны в другую

- Отдельные сектора и производства Кыргызстана могут получить быстрое развитие, в то время как другие сектора не смогут выдержать конкуренции из-за сравнительно низкой конкурентоспособности

Сравнительные преимущества

- молочная продукция
- пищевые продукты животного происхождения
- фрукты и овощи, свежие и сушеные
- продукты переработки овощей, фруктов
- женская одежда
- изделия из камня

- Указанные выше сильные стороны реализуются в основном в среднесрочном и долгосрочном периоде

Уменьшение торговых барьеров

- Уменьшение торговых барьеров, тарифных и нетарифных, что означает уменьшение издержек при торговле и рост конкурентоспособности
- Часть нетарифных барьеров устранена после отмены таможенного контроля на внутренних границах ТС

Упразднение таможенных границ

- Начиная с июля 2011 г. резкое сокращение средних затрат времени на пересечение грузовыми автомобилями границы между Казахстаном и Россией до 2,9 часа в 2012 г., по сравнению с 7,7 часа в 2011 г.
- Средние затраты времени на пересечение границ Казахстана со странами, не входящими в Таможенный союз, существенно увеличились с 8,6 часа до 21,5 часа

- сохранение беспошлинного и льготного импорта стратегических товаров (нефтепродукты, газ, зерно, продукты химии, черные и цветные металлы, лесоматериалы и др.)

Улучшение макроэкономических показателей

- Улучшение платежного и торгового баланса страны
- Сокращение реэкспорта.

Условия для трудовых мигрантов

- Членство в ЕЭП предоставляет трудовым мигрантам благоприятные условия пребывания и деятельности, в том числе упрощенная процедура трудоустройства, длительных сроков пребывания в стране миграции, улучшение социальных условий жизни для трудовых мигрантов и их семей

Слабые стороны

- Связанные с изменением условий торговли
- Связанные с существующими слабостями в экономике

Изменение условий торговли

- Принятие единого таможенного тарифа (без изъятий)
- Принятие таможенного кодекса ТС
- Отмена упрощенного режима таможенного оформления
- Принятие технических регламентов ТС, более жестких правил подтверждения соответствия

Изменение условий торговли (2)

Будет изменены условия и уйдут в прошлое :

- Более либеральный режим с низкими тарифными ставками
- Благоприятный режим для реэкспорта

Негативные последствия

- Рост инфляции
- Снижение темпов экономического роста
- Потери бюджета
- Рост безработицы
- Рост издержек для экспортеров

Рост инфляции

- За счет введения единого внешнего тарифа
- Из-за вымывания более дешевых товаров на рынки стран ТС

Потери бюджета

- За счет уменьшения темпов роста на 0,6% в год
- Вследствие спада в отдельных секторах экономики из-за сравнительно низкой конкурентоспособности
- Снижение платежей в бюджет, поступающих от оптовых рынков и от реэкспорта, от челночной торговли

Рост безработицы

- Высвобождение работников, занятых на крупных оптовых рынках и в челночной торговле (реструктуризация)
- Высвобождение части персонала компаний из-за спада в отдельных секторах экономики

Рост издержек

- Снижение конкурентоспособности для ряда секторов с высоким удельным весом импортируемых материалов в общих затратах
- Рост издержек для экспортеров, т.к. принятая в ТС система технического регулирования предъявляет более жесткие требования к производителям и импортерам продукции

Система технического регулирования

- Улучшение системы управления качеством, внедрение новых технологий
- Модернизация испытательных лабораторий, приведение в соответствие с требованиями ТС санитарно – карантинного, ветеринарного и фитосанитарного контроля в пунктах пропуска и др.

Существующие проблемы в экономике

- Слабый потенциал институтов и высокая коррупция
- Слабое использование экспортного потенциала
- Сохраняющаяся ориентация на поддержку реэкспорта
- Имеющиеся проблемы в области инвестиционного климата и поддержки бизнеса
- Высокий уровень теневой экономики
- Отставание в реформировании системы технического регулирования
- Отсутствие серьезной финансовой поддержки компаний

Выгоды от интеграции

- Распределение выгод среди членов интеграционного объединения может быть весьма неравномерным. Динамика рыночных сил может усиливать несбалансированное развитие, неравномерность, когда исходные условия в странах неодинаковы.

Выгоды от интеграции (2)

- Если не осуществляются меры политики, направленные на уменьшение неравномерности и дисбалансов, более развитые страны - и регионы внутри стран – имеют тенденцию получать больше выгод от более емкого рынка ТС, чем менее развитые страны или регионы.

Выгоды от интеграции (3)

- Точно так же крупные транснациональные компании (например, России) могут получать больше выгод от рынка ТС, имея больше возможностей для организации своих кооперационных связей, производственных и снабженческих сетей, чем малые и средние по размеру компании

Опыт других группировок

В ряде интеграционных объединений существуют механизмы, принятые на уровне государственных соглашений, предусматривающие меры по поддержке развития и диверсификации экономики стран-членов объединения, отстающих по своему уровню развития

Совокупное воздействие всех факторов

- Осуществление правительством программы мер по подготовке к вступлению КР в ТС
- Экономическая политика, которую будут проводить страны ТС
- Комплекс мер по смягчению отрицательных последствий

Рекомендации

- Разработать программу подготовки к вступлению в ТС
- Ускорить принятие и реализацию проекта стратегии развития экспорта
- Ускорить проработку программы помощи РФ

Спасибо за внимание!