

# Социальные вызовы трудовой миграции в Кыргызстане

Иязалиева К.Т. –независимый эксперт

Бишкек 2014 год

- Процесс миграции в Кыргызстане развивался более динамично и имел волнообразный характер.
- *Внешняя миграция.* За 1990-2013 годы отрицательное сальдо миграционного оттока населения из страны составило 772,2 тысяч человек, или приблизительно 55 тысяч человек в среднем за год. Кыргызстан стал «донором» трудовых ресурсов других государств: на 1 прибывшего приходится 3,8 выбывших.
- *Внутренняя миграция.* Нет единых механизмов регулирования внутренней миграции, она носит в основном неорганизованный характер. Регионами, стабильно теряющими население по межобластной миграции являются все области республики за исключением г. Бишкек и Чуйской области.
- В целом по республике поток миграции населения продолжает иметь стихийный, бесконтрольный характер, особенно трудовая миграция. Ключевая проблема трудовой миграции в том, что только 5% можно отнести к регулируемой, остальные 95% к так называемой «нерегулируемой», которая, как правило, ориентирована на теневой рынок.

## Торговля людьми

- Нарастающие миграционные процессы и недостаточный контроль правоохранительными органами влекут за собой значительный рост стихийной миграции, которая в свою очередь, создает предпосылки торговле людьми.
- В МВД за 2002-2013 годы зарегистрировано всего 220 фактов торговли людьми и по каждому из которых возбуждены уголовные дела.



## Торговля людьми

- За период 2008-2013 годов следственным подразделением ГКНБ выявлено и пресечено более 10 каналов торговли людьми и возбуждено по ним уголовные дела.
- По экспертным оценкам МОМ, от 5 тысяч до 15 тысяч граждан Кыргызстана становятся жертвами торговли людьми в других странах.
- За период 2008–2013 годов на средства миссии МОМ представителями государственных органов и НПО оказана помощь более 900 жертвам торговли людьми.
- Сопоставление приведенной статистики уголовных дел с данными исследований, проведенных международными и неправительственными организациями, подтверждает сложность выведения из латентной среды вида преступлений, как торговля людьми.
- В Кыргызстане отсутствуют официальные данные по торговле людьми.
- Определение масштаба этого явления весьма трудно, так как этот процесс тщательно скрывается как преступниками, так и жертвами.

## Торговля людьми

- По данным Ювенальной юстиции Кыргызской Республики за период 2000-2012 годы возросло преступлений в отношении детей с 447 до 1337 случаев и составило всего 9314 случаев, в том числе: изнасилование – 657 (7%), сексуальное злоупотребление – 187 (2%).
- В Кыргызстане присутствует семейное насилие в отношении детей. По сведению судов о пострадавших от семейного насилия детей до 14 лет возросло за период 2008-2010 годы с 1 до 3 человек, от 14 до 17 лет отмечено в 2010 году - 46 человек.
- По данным МСР в 2013 году в Кыргызстане выявлено:
  - 2503 детей, оставшихся без попечения родителей;
  - 2552 работающих детей, из них 849 - в наихудших формах детского труда или 33,3%.
- 104 детей, подвергшиеся семейному насилию (88), сексуальному насилию - 21.
- Статистика по работающим детям в Кыргызстане не ведется.

## Торговля людьми

- В целях предупреждения торговли людьми, особенно детьми, необходимо усилить контроль и мониторинг по предотвращению этого явления государственными органами.
- Торговля людьми легко приспосабливается к новой социально-экономической реальности и приносит значительную прибыль для торговцев людьми.
- Транснациональные преступные группировки гибко реагируют на ужесточение законодательства в различных странах, меняя пути и методы проведения преступных операций, что затрудняет выявление и борьбу с ними.
- Ряд конвенций ООН и региональных документов образуют международно-правовую основу, на базе которой Кыргызская Республика формирует нормативные правовые акты в сфере противодействия торговле людьми и незаконной миграции.

## Незаконная трудовая миграция и безопасность

- Правительством Кыргызской Республики ежегодно устанавливается квота более 12 тысяч на трудовую миграцию.
- В Кыргызстане прибывает намного больше иностранных граждан и лиц без гражданства, численность которых определить не представляется возможным.
- Многие иностранные граждане и лица без гражданства, пользуясь либеральным миграционным законодательством, прозрачностью границ и слабым иммиграционным контролем, осуществляют незаконную трудовую и предпринимательскую деятельность на территории Кыргызстана.
- Это приводит к вытеснению местных трудовых ресурсов и расширению масштабов использования неквалифицированной иностранной рабочей силы в экономике республики.

## Незаконная трудовая миграция и безопасность

- Из среды иностранных предпринимателей, особенно из стран с отличными этническими культурными укладами жизни и низким уровнем образования, происходит привнесение чуждых нашему обществу религиозных течений, имеющих зачастую экстремистский характер, несущих определенную угрозу национальной безопасности.
- В Кыргызстане насчитывается более 300 граждан, которых считают очень опасными экстремистами.
- Экстремисты вербуют граждан Кыргызстана для участия в войне в Сирии на стороне боевиков.
- Количественная оценка незаконной миграции является наиболее сложной задачей анализа этого явления и соответственно - противодействия ему.
- Нелегальная миграция представляет собой реальную угрозу экономической безопасности республики.

## Статистика выявленных нарушений иностранными гражданами за девять месяцев 2013 года

№	наименование	Количество	Принятые меры	Количество
1.	Выявлено организации незаконной миграции	36	возбуждены по ним уголовных дел	6
			отказаны в возбуждении уголовного дела (случаев)	29
			материалы переданы в ГКНБ (факт)	1
2.	Выявлены незаконные пересечения государственной границы	143	возбуждены по ним уголовные дела	68
			отказаны в возбуждении уголовные дела(факт)	73
			дела переданы в ГКНБ	2
3.	За нарушения правил пребывания и осуществления трудовой деятельности на территории Кыргызстана выявлены (чел.)	2802	из них привлечены к административной ответственности (чел.)	36
			оштрафованы по статье 75-1 на сумму (сом.)	37000
4.	Нарушены иностранными гражданами и лицами, без гражданства установленный порядок пребывания в Кыргызской Республике, или транзитный проезд и привлечены к административной ответственности (чел.)	2763	оштрафованы по статье 390 на сумму (сом.)	2 732 000
			Судами вынесены решения о выдворении за пределы Кыргызстана (чел.)	297

## Социальные конфликты. Здоровье мигрантов как социальная проблема.

### *Социальные конфликты.*

- Несмотря на потребность в иностранной рабочей силе для обеспечения экономической динамики страны, миграция сопровождается, как правило, социальными конфликтами между местным населением и трудовыми мигрантами, которые особенно обостряются в периоды роста безработицы.

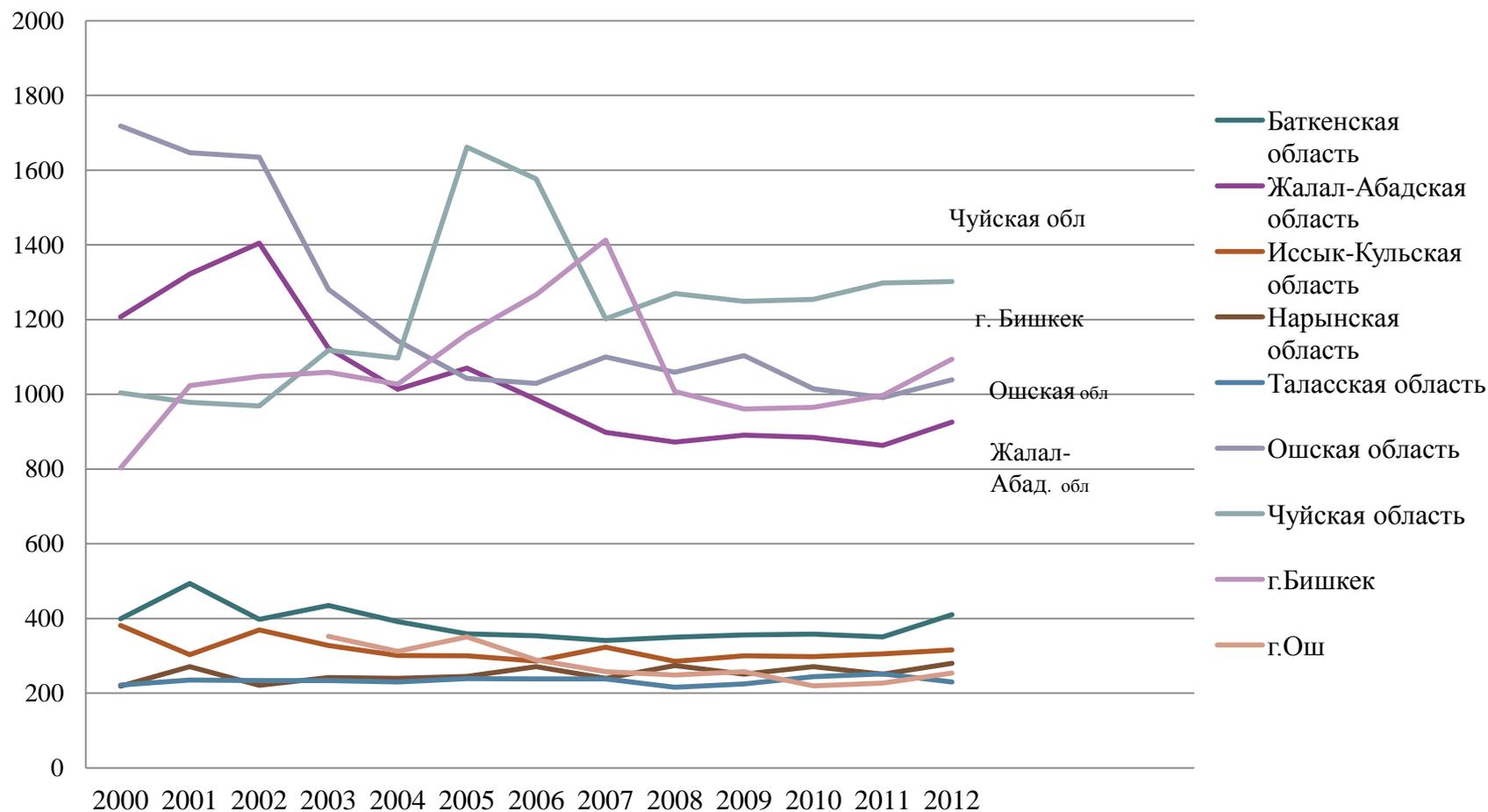
### *Здоровье мигрантов как социальная проблема.*

- Миграция населения сопровождается перемещением социально опасных заболеваний.
- Туберкулез является одним из показателей состояния здоровья мигрантов. Динамика болезни и способ ее распространения делают ее в миграции одним из самых опасных заболеваний.
- Распространения инфекционных заболеваний иностранными гражданами еще недостаточно изучены.

## Здоровье мигрантов как социальная проблема

- Достоверные статистические данные, касающиеся заболеваемости мигрантами инфекционными заболеваниями в республике не могут быть получены из-за отсутствия скоординированного подхода стран происхождения и приема в вопросах медицинского освидетельствования.
- По данным Роспотребнадзора РФ за период 2011-2013 годы принято 8247 проектов решений о нежелательности пребывания иммигрантов. Из общего числа принятых решений на граждан Узбекистана приходится 34,4%, Таджикистана - 13,4%, Украины - 12,6%, *Кыргызстана* - 5,9% (487).
- В результате принятых мер и внедрения международных рекомендаций по борьбе с туберкулезом в Кыргызстане, показатель заболеваемости туберкулезом в 2000 году - 126,0 на 100 тысяч населения - был снижен до 104,3 в 2012 году, показатель смертности в 2000 году снижен с 16,0 на 100 тысяч населения до 8,6 в 2012 году.
- Выявление новых случаев заболевания происходит уже в запущенной форме из-за миграции, низкого уровня жизни населения, а также недостаточной осведомленности населения о туберкулезе.

## Заболееаемость активным туберкулезом в КР за 2000-2012 гг



## Здоровье мигрантов как социальная проблема

- Сложности в контроле и реализации противотуберкулезных мероприятий в стране обусловлены несовершенным механизмом государственного надзора и контроля над распространением заболевания.
- Эксперты отмечают, что сегодня в группе риска преобладают мигранты и их дети, которые мигрируют по республике и за ее пределами в поисках лучшей жизни.
- По данным НСК на 1 января 2014 года выявлены ВИЧ-инфицированных – 504 человек, в том числе граждан Кыргызской Республики – 480 человек (в 2012 году – 724 человек, из которых граждан Кыргызстана – 704 человек), и в отношении детей до 14 лет – 24 (в 2012 году – 157 человек).
- Многие молодые люди, особенно неорганизованная и сельская молодежь, все еще не имеют доступа к программам по сексуальному и репродуктивному здоровью, услугам и социальной поддержке для предотвращения инфицирования ВИЧ.

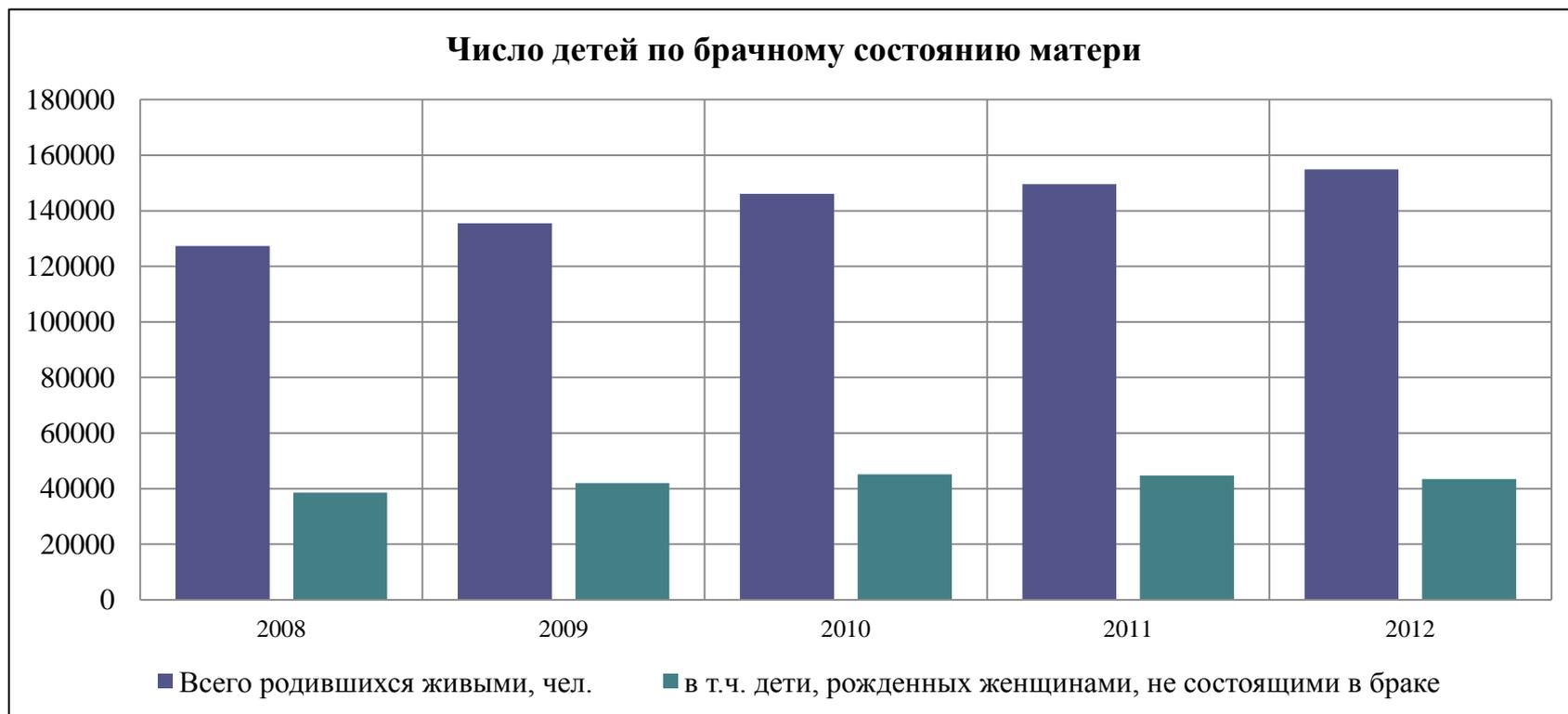
## Проблема брошенных мигрантами детей

- В настоящее время медицинские работники зарубежных стран все чаще сталкиваются с роженицами из числа мигрантов, часто не имеющими никаких медицинских документов.
- Реальное число брошенных кыргызскими мигрантами детей на сегодняшний день подсчитать невозможно. Не ведётся официальная статистика о численности рождённых детей мигрантами.
- По данным Департамента семейной и молодежной политики г. Москвы на 1 августа 2010 года на учете в Региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, состояло 203 ребенка. Из общего числа на страны Центральной Азии приходилось 82 ребенка (Казахстан – 2 ребенка; *Кыргызстан* – 31 ребенок; Таджикистан – 25; Туркменистан – 1; Узбекистан – 23).
- По данным МСР с января 2014 года в Кыргызстан из России было возвращено 10 младенцев, которых бросили родители - трудовые мигранты. В среднем 85 тысяч сомов обошелся государственной казне, чтобы привезти из России одного ребенка.

## Трудовая миграция становится серьезным испытанием для брака

- За последние годы вследствие усилившейся внутренней и внешней миграции резко ослабли традиционные семейные связи.
- По данным переписи населения и жилищного фонда 2009 года всего в стране насчитывается 1 млн. 31 тысяч семей, средний размер которых составил 5,0 человек (4,7 человек - в 1999 года). Из общего числа семей, 811,3 тысяч, или 79 % имели детей моложе 18 лет. В то же время, число неполных семей составило более 102 тысяч, или 13 % общего числа семей, имеющих детей до 18 лет.
- Среди молодых матерей отмечается тенденция роста внебрачной рождаемости.
- В Кыргызстане около 20 тыс. детей воспитывается без участия родителей.
- Внебрачная рождаемость, длительное отсутствие одного из родителей из-за трудовой миграции являются основными причинами наличия неполных семей.

За период 2008-2012 годы доля внебрачных рождений в общем числе рождений отмечается в пределах 28-31 %, т.е. около трети новорожденных - дети матерей, не состоявших в зарегистрированном браке



- Источник НСК

Эмиграция граждан Кыргызстана в поисках лучшей доли всегда сопряжены с риском для жизни

- **Транспортировка « груза 200»**

ГОДЫ	Погибло граждан КР в РФ	Выделено из бюджета (млн сомов)
2011	112	2,2
2012	328	0,6
2013	357	2,9

Источники: Посольства КР в РФ, Минфин КР

- Отправка «груза 200» является дорогостоящей процедурой, оцениваемая в несколько десятков тысяч рублей в зависимости от регионов России.
- Смерть мигрантов на территории России причисляют к разряду несчастных случаев, болезни и самоубийств.
- Преступления совершенных в отношении трудовых мигрантов из Кыргызстана на территории России на почве национальной неприязни и расовой дискриминации изучены не достаточно.

## Выводы

- В республике отсутствует единая межведомственная информационная база о трудовых мигрантах.
- Из-за нерегулируемого миграционного процесса республика рискует остаться без значительной части своего трудоспособного и квалифицированного населения, снижению естественного прироста населения, угрозы обретения тенденции старения населения и в значительной степени будет охватывать проблемы касающиеся семей трудовых мигрантов, положения детей мигрантов остающихся на родине или выезжающих с родителями, проблемы увеличения разводов в семьях трудовых мигрантов, рождения внебрачных детей и «брошенных» детей мигрантов в стране пребывания.
- Исходя из вышеизложенного следует констатировать факты негативных явлений, связанные с не регулируемыми процессами миграции, которые являются социальными вызовами Кыргызстана, требующие принятия неотложных мер по регулированию миграции.