

Утверждено
постановлением Правительства
Кыргызской Республики
от 8 сентября 2006 года N 639

ПОЛОЖЕНИЕ
о порядке осуществления трудовой деятельности
иностранцами и лицами без гражданства
на территории Кыргызской Республики

I. Общие положения

II. Порядок осуществления трудовой деятельности иностранцами
и лицами без гражданства на территории
Кыргызской Республики

См. также распоряжение Руководителя Аппарата Правительства – Министра КР от 11 июня 2008 года N 45 (Об утверждении разъяснения о порядке применения Положения о порядке осуществления трудовой деятельности иностранцами и лицами без гражданства на территории КР, утвержденного постановлением Правительства КР от 8 сентября 2006 года N 639

I. Общие положения

Настоящее Положение определяет условия и порядок осуществления трудовой деятельности иностранцами и лицами без гражданства в Кыргызской Республике.

Порядок осуществления трудовой деятельности иностранцами и лицами без гражданства регулируется законодательством Кыргызской Республики, международными договорами Кыргызской Республики, а также настоящим Положением.

В настоящем Положении используются следующие основные понятия:

- квота на привлечение иностранной рабочей силы – предельная численность иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывающих на территорию Кыргызской Республики с целью осуществления трудовой деятельности. Квота на привлечение иностранной рабочей силы определяется в зависимости от ситуации на внутреннем рынке труда Кыргызской Республики и устанавливается Правительством Кыргызской Республики;
- разрешение на привлечение иностранной рабочей силы – документ установленного образца, выдаваемый Государственным комитетом Кыргызской Республики по миграции и занятости (далее – Госкомитет), дающий право юридическим и физическим лицам на привлечение и использование иностранной рабочей силы;
- разрешение на работу – документ установленного образца, выдаваемый Госкомитетом и подтверждающий право иностранных граждан или лиц без гражданства на осуществление в Кыргызской Республике трудовой или предпринимательской деятельности;
- работодатель – кыргызское или иностранное юридическое или физическое лицо, независимо от формы собственности, получившее в установленном порядке разрешение на привлечение иностранной рабочей силы и использующее труд иностранных работников на основании заключенных с ними трудовых договоров;
- иностранная рабочая сила и/или иностранные работники – иностранные граждане и лица без гражданства, законно въехавшие на территорию Кыргызской Республики с целью осуществления трудовой деятельности;
- трудовая деятельность иностранного работника – деятельность иностранного гражданина или лица без гражданства, осуществляемая на территории Кыргызской Республики с целью получения прибыли;
- иностранный руководитель предприятия – иностранный гражданин, организующий на территории Кыргызской Республики предприятие с образованием юридического лица путем инвестирования средств и создающий новые рабочие места;
- иностранный специалист – иностранный гражданин или лицо без гражданства, имеющий соответствующее образование, привлекаемый работодателем и осуществляющий трудовую деятельность, требующую высокой квалификации;

- иностранный квалифицированный работник - иностранный гражданин или лицо без гражданства, привлекаемый работодателем и имеющий необходимую квалификацию для осуществления трудовой деятельности;

- иностранный индивидуальный предприниматель - иностранный гражданин или лицо без гражданства, осуществляющий индивидуальную трудовую деятельность без образования юридического лица на основе патента налогового органа Кыргызской Республики.

II. Порядок осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Кыргызской Республики

1. Иностранные граждане и лица без гражданства, прибывающие в Кыргызскую Республику с целью осуществления трудовой деятельности, регистрируются в Госкомитете.

2. Госкомитет является уполномоченным государственным органом по выдаче разрешений на привлечение иностранной рабочей силы и разрешений на работу. Выдача разрешений на привлечение иностранной рабочей силы и разрешений на работу осуществляется в пределах квоты на привлечение иностранной рабочей силы, устанавливаемой Правительством Кыргызской Республики.

3. Разрешением на привлечение иностранной рабочей силы устанавливается квота на привлечение и использование определенного числа иностранных работников в целом и по группам профессий, нанимаемых работодателем для работы на территории Кыргызской Республики.

4. Предусмотренная в разрешении на привлечение иностранной рабочей силы квота на иностранную рабочую силу аннулируется в случае ее неиспользования в течение 3 месяцев после выдачи.

5. Иностранным гражданам и лицам без гражданства, работающим в Кыргызской Республике на предприятиях, получивших в установленном порядке разрешение на привлечение иностранной рабочей силы, а также иностранным гражданам и лицам без гражданства, осуществляющим индивидуальную предпринимательскую деятельность на основе патента, Госкомитетом выдаются разрешения на работу установленного образца.

6. Госкомитет осуществляет распределение квоты на трудовую миграцию среди работодателей, привлекающих иностранных граждан и лиц без гражданства с целью трудоустройства в Кыргызской Республике, с учетом их вклада в развитие экономики республики, оказания содействия занятости местного населения и предоставления приоритетного права гражданам Кыргызской Республики на занятие вакантных должностей. Установленная в разрешении на привлечение иностранной рабочей силы квота может быть пересмотрена Госкомитетом, исходя из государственных интересов защиты внутреннего рынка труда, и в зависимости от основного вида деятельности работодателя.

7. На территории Кыргызской Республики запрещается юридическим и физическим лицам привлечение и трудоустройство иностранных граждан и лиц без гражданства без разрешения на привлечение иностранной рабочей силы, а иностранным гражданам - заниматься трудовой или индивидуальной предпринимательской деятельностью без разрешения на работу.

8. Работодатели, незаконно привлекающие и использующие иностранную рабочую силу, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

9. Для получения разрешения на привлечение иностранной рабочей силы работодатель представляет в Госкомитет заявление на выдачу разрешения на привлечение иностранной рабочей силы. Перечень документов, прилагаемых к заявлению, и форму разрешения устанавливает Госкомитет.

В отдельных случаях могут быть затребованы подтверждения государственных органов Кыргызской Республики о целесообразности привлечения данных специалистов.

Заявитель несет ответственность за достоверность сведений, указанных в заявлении на выдачу разрешения на привлечение иностранной рабочей силы.

10. Заявление на выдачу разрешения на привлечение иностранной рабочей силы рассматривает комиссия по выдаче разрешительных документов на привлечение и использование иностранной рабочей силы и трудоустройство граждан Кыргызской Республики за ее пределами, созданная Госкомитетом (далее - Комиссия).

11. Решение о выдаче либо об отказе в выдаче разрешения рассматривается в течение 30 дней со дня подачи работодателем заявления. В случае, если для принятия решения о выдаче разрешения требуется проведение дополнительной экспертизы, решение принимается в срок не позднее 35 дней со дня подачи заявления.

Госкомитет в течение 5 рабочих дней после рассмотрения заявления уведомляет работодателя о принятом решении с указанием причин в случае отказа.

12. Решения о выдаче разрешения на привлечение иностранной рабочей силы основываются на принципе приоритетного права граждан Кыргызской Республики на занятие вакантных рабочих мест и принимаются в случае отсутствия в Кыргызской Республике равноценной рабочей силы.

13. Разрешение на привлечение иностранной рабочей силы выдается сроком до одного года, по окончании которого Комиссия может принять решение о продлении срока действия разрешения на привлечение иностранной рабочей силы. При этом с работодателя взимается плата в размере, предусмотренном за выдачу разрешения на привлечение иностранной рабочей силы.

См.:

постановление Правительства КР от 31 октября 2006 года N 754 "Об утверждении преysкурапта расценок за выдачу разрешительных документов на право ведения деятельности, связанной с привлечением иностранной рабочей силы в Кыргызскую Республику и трудоустройством граждан Кыргызской Республики за ее пределами"

14. В разрешении на привлечение иностранной рабочей силы указываются:

- наименование органа, выдавшего разрешение;
- наименование и адрес работодателя, которому выдается разрешение на привлечение иностранной рабочей силы;
- сведения о государственной регистрации работодателя;
- численность и профессиональный состав привлекаемых иностранных работников, страна их происхождения или постоянного проживания;
- регистрационный номер разрешения на привлечение иностранной рабочей силы, дата его выдачи, срок действия и другие данные, определяемые Госкомитетом.

Разрешение на привлечение иностранной рабочей силы подписывается председателем Комиссии и заверяется гербовой печатью Госкомитета.

15. Разрешение на привлечение иностранной рабочей силы не может быть передано другим работодателям. Привлекаемые на основании разрешения на привлечение иностранной рабочей силы иностранные работники не могут быть переведены на работу к другому работодателю. В случае осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности в ведении более одного хозяйствующего субъекта, иностранному гражданину необходимо получить разрешительные документы Госкомитета.

Иностранные индивидуальные предприниматели, имеющие разрешение на работу, имеют право осуществлять предпринимательскую деятельность по месту, указанному в поданном заявлении. В случае, если иностранный индивидуальный предприниматель желает осуществлять предпринимательскую деятельность в месте, не указанном в заявлении, ему необходимо получить в Госкомитете дополнительные разрешительные документы.

16. В случае нарушения работодателем порядка привлечения и использования иностранной рабочей силы, Госкомитет выносит предупреждение работодателю с указанием срока устранения выявленных нарушений. В случае неисполнения этих требований либо повторного нарушения, Госкомитет может аннулировать или приостановить действие разрешения на привлечение иностранной рабочей силы до полного устранения нарушений.

17. Иностранные работники имеют право осуществлять трудовую деятельность на территории Кыргызской Республики после получения разрешения на работу.

18. Для получения разрешения на работу работодатель или индивидуальный предприниматель представляет в Госкомитет заявление. Перечень документов, прилагаемых к заявлению, устанавливает Госкомитет.

19. Разрешение на работу для иностранного руководителя предприятия и иностранного специалиста выдается сроком на один год, с правом ежегодного продления. Общий срок действия разрешения на работу для иностранных квалифицированных работников составляет не более двух лет, а для иностранных индивидуальных предпринимателей - не более трех лет.

20. Разрешение на работу выдается иностранному гражданину, достигшему 18-летнего возраста.

21. Выдача разрешения и продление срока действия разрешения на привлечение иностранной рабочей силы и разрешения на работу осуществляется на платной основе. За выдачу разрешения на привлечение иностранной рабочей силы плата взимается с работодателя, а за выдачу разрешения на работу - с иностранного работника или индивидуального предпринимателя в размере, утверждаемом Правительством Кыргызской Республики.

22. Средства, оплачиваемые за выдачу разрешений на привлечение иностранной рабочей силы и разрешений на работу, поступают на специальный счет Госкомитета, открываемый в системе казначейства Кыргызской Республики.

50 процентов от средств, поступающих в государственный бюджет за выдачу разрешений на привлечение иностранной рабочей силы и разрешений на работу, направляются в Миграционный фонд при Государственном комитете Кыргызской Республики по миграции и занятости для обеспечения нужд граждан Кыргызской Республики, выезжающих за рубеж с целью трудоустройства, обеспечения им правовой и социальной защиты. В том числе, для оплаты расходов за транспортировку "Груза-200", создания центров правовой и социальной защиты трудящихся-мигрантов Кыргызской Республики в Российской Федерации и Республике Казахстан, а также в случае необходимости для финансового обеспечения мероприятий по депортации иностранных граждан, нарушающих миграционное законодательство Кыргызской Республики.

23. Иностранцы граждане и лица без гражданства, прибывшие в Кыргызскую Республику и осуществляющие трудовую и индивидуальную предпринимательскую деятельность в нарушение законодательства Кыргызской Республики и настоящего Положения, подлежат административному выдворению из Кыргызской Республики в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

24. Расходы по депортации иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Кыргызской Республики, осуществляющих трудовую деятельность на территории Кыргызской Республики в нарушение настоящего Положения, а также в случаях правонарушений, аннулирования разрешения на привлечение иностранной рабочей силы и разрешения на работу либо других непредвиденных обстоятельств, несут работодатели.

25. В случае реорганизации, изменения юридического статуса работодателя, а также осуществления мероприятий по сокращению численности или штата привлекаемых иностранных работников, выданное разрешение на привлечение иностранной рабочей силы подлежит перерегистрации в Госкомитете.

26. При прекращении работодателем своей хозяйственной деятельности, разрешение на привлечение иностранной рабочей силы и разрешение на работу иностранных работников теряет силу независимо от срока, на который оно было выдано, и подлежит возврату в Госкомитет.

27. Оформленные на территории иностранных государств официальные документы, копии которых представляются для получения иностранным гражданином разрешения на работу, должны быть легализованы в установленном порядке в дипломатических представительствах и консульских учреждениях Кыргызской Республики за рубежом, если иное не предусмотрено международными договорами Кыргызской Республики.

28. В случае, если документы составлены на иностранном языке, к ним прилагаются нотариально заверенные переводы на государственном или официальном языке Кыргызской Республики. Если копии документов представляются без предъявления подлинников, то они также должны быть нотариально заверены.

29. Решение о выдаче либо об отказе в выдаче разрешения на работу принимается Госкомитетом в течение 15 дней со дня подачи всех необходимых и надлежащим образом оформленных документов.

30. В случае утраты разрешения на работу иностранный гражданин должен обратиться в Госкомитет с заявлением о выдаче дубликата, с указанием обстоятельств утраты. Выдача дубликата при утрате разрешения осуществляется после внесения оплаты в размере 50 процентов от оплаты, предусмотренной за выдачу данного разрешения.

31. Госкомитет ведет реестр заключенных трудовых договоров между работодателями и привлеченными иностранными работниками.

32. В выдаче разрешения на работу иностранному гражданину и лицу без гражданства может быть отказано или разрешение может быть аннулировано в случаях:

- наличия на внутреннем рынке труда специалистов из числа граждан Кыргызской Республики;
- выявления недостоверности представленных сведений;
- прекращения трудовой или индивидуальной предпринимательской деятельности на территории Кыргызской Республики;
- совершения действий, противоречащих законодательству Кыргызской Республики.

Решения об отказе в выдаче разрешения на привлечение иностранной рабочей силы и разрешения на работу, отзыве или приостановлении их действия могут быть обжалованы в судебном порядке.

33. Госкомитет направляет информацию о выданных разрешениях на привлечение иностранной рабочей силы и разрешениях на работу в Министерство иностранных дел Кыргызской Республики, Министерство внутренних дел Кыргызской Республики и Службу национальной безопасности Кыргызской Республики.

34. Госкомитет проводит проверку деятельности работодателей и индивидуальных предпринимателей в части, касающейся соблюдения ими условий настоящего Положения.

35. При осуществлении деятельности, связанной с привлечением и использованием иностранной рабочей силы без наличия разрешения на привлечение иностранной рабочей силы и разрешения на работу, полученные работодателем или индивидуальным предпринимателем доходы от указанного вида деятельности взыскиваются в судебном порядке по иску Госкомитета и направляются в бюджет государства.

36. Установленный настоящим Положением обязательный порядок выдачи разрешений на привлечение иностранной рабочей силы, а также разрешений на работу не применяется по отношению к иностранным гражданам и лицам без гражданства, которые в соответствии с законодательством Кыргызской Республики:

- официально признаны беженцами;
- имеют постоянный вид на жительство в Кыргызской Республике;
- получили политическое убежище на территории Кыргызской Республики.

Указанный порядок также не применяется к иностранным гражданам:

- работникам, командированным для проведения монтажа (шеф-монтажа) технологического оборудования, поставляемого иностранными юридическими лицами;
- студентам, проходящим производственную практику в рамках программ кыргызских образовательных учреждений, а также работающим во время каникул;
- работающим в дипломатических представительствах и консульских учреждениях, аккредитованных в Кыргызской Республике, а также организациях, пользующихся дипломатическим статусом, находящихся на территории Кыргызской Республики;
- корреспондентам и журналистам, аккредитованным в Кыргызской Республике;
- лицам, для которых определен иной порядок трудоустройства межгосударственными и межправительственными соглашениями Кыргызской Республики с зарубежными странами.

Вышеперечисленным лицам, за исключением перечисленных в части первой настоящего пункта, бесплатно выдаются справки, с указанием целей и сроков пребывания, которые являются основанием для открытия и продления визы.